

L. 22-10-1971 n. 865

Programmi e coordinamento dell'edilizia residenziale pubblica; norme sulla espropriazione per pubblica utilità; modifiche ed integrazioni alla L. 17 agosto 1942, n. 1150; L. 18 aprile 1962, n. 167; L. 29 settembre 1964, n. 847; ed autorizzazione di spesa per interventi straordinari nel settore dell'edilizia residenziale, agevolata e convenzionata.

Pubblicata nella Gazz. Uff. 30 ottobre 1971, n. 276.

L. 22 ottobre 1971, n. 865 ⁽¹⁾.

(commento di giurisprudenza)

Programmi e coordinamento dell'edilizia residenziale pubblica; norme sulla espropriazione per pubblica utilità; modifiche ed integrazioni alla [L. 17 agosto 1942, n. 1150](#); [L. 18 aprile 1962, n. 167](#); [L. 29 settembre 1964, n. 847](#) ; ed autorizzazione di spesa per interventi straordinari nel settore dell'edilizia residenziale, agevolata e convenzionata.

(1) Pubblicata nella Gazz. Uff. 30 ottobre 1971, n. 276.

TITOLO I

Programmi e coordinamento dell'edilizia residenziale pubblica

(commento di giurisprudenza)

1. Per la realizzazione di programmi di interventi di edilizia abitativa e degli altri fini indicati nella presente legge, tutti i fondi stanziati a qualsiasi titolo dallo Stato, dalle aziende statali e dagli enti pubblici edilizi a carattere nazionale, destinati agli stessi scopi, anche se derivanti dalla stipulazione di mutui, dall'emissione di obbligazioni e dal versamento di contributi da parte di enti e di privati, sono impiegati unitariamente dallo Stato secondo le norme della presente legge.

Sono esclusi dalla previsione di cui al precedente comma i fondi destinati alla costruzione degli alloggi la cui concessione sia essenzialmente condizionata alla prestazione *in loco* di un determinato servizio presso pubbliche amministrazioni nonché di quelli che si trovano negli stessi immobili nei quali

hanno sede uffici, comandi, reparti o servizi delle amministrazioni predette.

(commento di giurisprudenza)

2. È istituito, presso il Ministero dei lavori pubblici, il Comitato per l'edilizia residenziale (CER) ⁽²⁾.

Esso è presieduto dal Ministro per il lavori pubblici o da un Sottosegretario all'uopo delegato ed è composto:

- 1) da un rappresentante del Ministro per i lavori pubblici;
- 2) da un rappresentante del Ministro per il lavoro e la previdenza sociale;
- 3) da un rappresentante del Ministro per il tesoro;
- 4) da un rappresentante del Ministro per il bilancio e la programmazione economica;
- 5) da due esperti nominati dal Ministro per i lavori pubblici anche fra persone estranee alla Amministrazione.

Il Comitato è costituito con decreto del Ministro per i lavori pubblici e dura in carica tre anni.

Le mansioni di segretario sono svolte da un funzionario della carriera direttiva dell'amministrazione centrale del Ministero dei lavori pubblici ⁽³⁾.

⁽²⁾ Vedi, anche, l'*art. 62, D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112*.

⁽³⁾ Per la nuova composizione del Comitato, vedi l'*art. 5, L. 5 agosto 1978, n. 457*.

3. Entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, le amministrazioni dello Stato, le aziende statali e gli enti pubblici previsti dal

precedente articolo 1 danno comunicazione al CER dell'ammontare dei fondi disponibili per interventi di edilizia economica e popolare comprendendovi quelli previsti dall'articolo 67 lettera a) della presente legge, con l'indicazione dei programmi già deliberati e del loro stato di attuazione, nonché delle proposte di ripartizione dei fondi disponibili.

In sede di ulteriore applicazione della presente legge, la comunicazione prevista dal precedente comma viene data entro il 30 settembre di ogni anno.

Entro gli stessi termini previsti dai precedenti commi, le Regioni trasmettono al CER le indicazioni delle esigenze prioritarie in materia di edilizia economica e popolare.

Entro venti giorni dalla scadenza dei termini previsti dai precedenti commi, il CER formula il progetto del piano di attribuzione alle Regioni dei fondi indicati nel precedente articolo 1, recependo, in sede di prima applicazione, i programmi già deliberati dalle amministrazioni dello Stato, delle aziende statali e dagli enti pubblici prima dell'11 marzo 1971, ed escludendo i fondi che risultino già impegnati per l'acquisto di aree, per l'esecuzione di appalti stipulati anteriormente alla data di entrata in vigore della presente legge e per l'esecuzione di programmi dei quali si prevede l'appalto entro il 31 dicembre 1972; il predetto progetto, riservata comunque a disposizione del Ministero dei lavori pubblici una quota non superiore al 5 per cento per interventi straordinari per pubbliche calamità ed una quota non superiore allo 0,5 per cento per attività di ricerca, studio e sperimentazione, è sottoposto dal Ministro per i lavori pubblici al Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE).

Il CIPE, previo esame in seduta comune con la commissione consultiva interregionale prevista dall'*articolo 9 della legge 27 febbraio 1967, n. 48*, e sentite le confederazioni sindacali dei lavoratori maggiormente rappresentative a livello nazionale, approva il piano con eventuali modificazioni e lo comunica alle Regioni entro trenta giorni dalla scadenza del termine previsto dal precedente comma.

Le Regioni, entro i sessanta giorni successivi al ricevimento del piano di attribuzione regionale previsto dal precedente comma, approvano i programmi di localizzazione, acquisendo quelli deliberati dalle pubbliche amministrazioni e dagli enti pubblici di cui all'articolo 1 della presente legge prima dell'11 marzo 1971 e ne danno comunicazione al CER.

Le Regioni, nel predisporre i programmi di cui al precedente comma, si conformano alle finalità stabilite dalle leggi vigenti per l'utilizzazione dei fondi ad esse attribuiti.

Il CER, entro i limiti dell'attribuzione dei fondi assegnati a ciascuna Regione, quale risulta dal piano approvato dal CIPE, tenendo conto dei prevedibili tempi di esecuzione dei programmi formulati dalle Regioni stesse e del decreto del Ministro per il tesoro previsto dall'ultimo comma del successivo

articolo 5, predispone il programma triennale di utilizzazione dei fondi disponibili; verifica ogni anno lo stato di attuazione dei programmi già deliberati al fine del coordinamento con quelli da adottare successivamente.

(commento di giurisprudenza)

4. Fino alla data di entrata in vigore del decreto delegato previsto dal successivo articolo 8, le Regioni sono delegate all'attuazione dei programmi da esse approvati a norma del precedente articolo 3.

A tal fine, esse si avvalgono degli Istituti autonomi per le case popolari e loro consorzi regionali e di cooperative edilizie e loro consorzi.

Per l'impiego dei fondi eventualmente eccedenti la capacità di spesa degli enti di cui al precedente comma, le Regioni possono avvalersi di imprese a partecipazione statale attraverso apposite convenzioni.

Il CIPE, su proposta del CER che accerta l'eventuale mancata attuazione dei programmi deliberati, autorizza l'esercizio da parte del Ministro per i lavori pubblici del potere di cui ai precedenti secondo e terzo comma.

5. A partire dal mese successivo a quello di entrata in vigore della presente legge sono depositati su appositi conti correnti presso la Cassa depositi e prestiti:

a) i contributi dei datori di lavoro e dei lavoratori e le somme dovute dallo Stato, ai sensi delle vigenti disposizioni, alla Gestione case per lavoratori (GESCAL), nonché i fondi che gli IACP devono versare alla GESCAL in relazione agli alloggi ex INA-Casa e GESCAL assegnati in locazione o a riscatto e le somme di cui al successivo articolo 61;

b) le somme dovute dallo Stato, ai sensi delle vigenti disposizioni, al Comitato di attuazione del piano di costruzione di abitazioni per i lavoratori agricoli dipendenti, di cui all'*articolo 1 della legge 30 dicembre 1960, n. 1676*, e successive integrazioni;

c) i fondi di pertinenza di altri enti di cui all'articolo 1 della presente legge destinati alla attuazione di programmi di edilizia abitativa ed eccedenti gli impegni relativi a realizzazioni in corso alla data di entrata in vigore della presente legge. Con decreto del Ministro per i lavori pubblici, di concerto con quello per il tesoro, si provvede, entro il termine di sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, alla individuazione degli enti tenuti al deposito.

Il Ministro per il tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio, stabilisce i tempi e gli importi dei trasferimenti ai conti di cui al precedente comma dei fondi di pertinenza della GESCAL, del Comitato di attuazione del piano di costruzione di abitazioni per i lavoratori agricoli dipendenti e degli altri enti, in modo da garantire che tali trasferimenti siano completati non oltre il 31 dicembre 1972.

Il Ministro per il tesoro fissa con proprio decreto il tasso di interesse da corrispondere sulle somme depositate sui conti di cui al primo comma.

Nei limiti dell'attribuzione dei fondi assegnati a ciascuna Regione, il Ministro per i lavori pubblici, sentito il CER, con proprio decreto, autorizza periodicamente i prelevamenti dai conti di cui al primo comma, in relazione allo svolgimento dei programmi costruttivi deliberati.

Ai fini della predisposizione del programma triennale di cui all'ultimo comma dell'articolo 3, il Ministro per il tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio, indica entro 150 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge e, successivamente, entro il 30 settembre di ciascun anno, con proprio decreto, gli istituti di credito e gli enti dai quali i beneficiari possono ottenere mutui per la realizzazione dei programmi di edilizia abitativa previsti dalla presente legge e comunica al Ministro per i lavori pubblici, quale presidente del Comitato per l'edilizia residenziale, l'ammontare delle disponibilità finanziarie che gli istituti e gli enti di cui sopra prevedono di destinare alla stipulazione dei mutui ammessi a contributo statale, in base alle vigenti disposizioni, tenendo anche conto dell'articolazione regionale dei programmi.

(commento di giurisprudenza)

6. Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge gli istituti autonomi per le case popolari procederanno alla modifica del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale secondo le disposizioni del presente articolo.

Il presidente e, ove previsti dai vigenti statuti, i vicepresidenti degli IACP sono nominati dalla giunta regionale e sono scelti fra i membri eletti dagli enti locali.

Il consiglio di amministrazione degli IACP è composto da:

1) tre membri eletti dal consiglio provinciale, uno dei quali in rappresentanza delle minoranze;

2) un rappresentante del Ministero dei lavori pubblici;

3) un rappresentante del Ministero del lavoro e della previdenza sociale scelto fra gli impiegati della carriera direttiva degli uffici periferici competenti per territorio;

4) tre rappresentanti delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, nominati dalla giunta provinciale su terne proposte dalle organizzazioni medesime;

5) un rappresentante degli assegnatari di alloggi economici e popolari, eletto dal consiglio provinciale e scelto in una terna proposta dalle associazioni degli assegnatari;

6) un rappresentante delle organizzazioni sindacali dei lavoratori autonomi maggiormente rappresentative, nominato dalla giunta provinciale su una terna proposta dalle organizzazioni medesime.

Il consiglio di amministrazione degli IACP operanti su un territorio con popolazione superiore ad un milione di abitanti è composto dai membri indicati nel precedente comma, nonché da tre membri eletti dal consiglio regionale, uno dei quali in rappresentanza delle minoranze.

Le funzioni di presidente, di vice presidente e di consigliere degli IACP sono incompatibili con quelle di consigliere regionale, provinciale e comunale.

Il collegio dei sindaci è composto:

a) da un sindaco, con funzione di presidente, nominato dalla giunta regionale e da un sindaco nominato dal consiglio provinciale, scelti tra gli iscritti all'albo dei revisori dei conti;

b) da un rappresentante del Ministero del tesoro scelto fra gli impiegati della carriera direttiva degli uffici periferici competenti per territorio.

Il consiglio di amministrazione dura in carica cinque anni.

I membri eletti secondo le disposizioni di cui al numero 1) del terzo comma ed i membri nominati a norma del sesto comma, lettera a) del Presente articolo restano in carica per lo stesso periodo degli organi che li hanno eletti.

Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli IACP di Trento e Bolzano, per i quali si provvederà con legge provinciale, prevedendo che nei rispettivi organi direttivi siano rappresentati democraticamente enti locali, lavoratori, assegnatari.

7. Alla data di entrata in vigore della presente legge, qualora non siano stati emanati, in materia urbanistica, i decreti delegati previsti dall'*articolo 17 della legge 16 maggio 1970, n. 281*, sono trasferite alle Regioni a statuto ordinario le attribuzioni dell'Amministrazione dei lavori pubblici relative ai regolamenti edilizi, ai programmi di fabbricazione, ai piani di zona di cui alla *legge 18 aprile 1962, n. 167*, e successive modificazioni, ai piani particolareggiati di esecuzione del piano regolatore generale ed ai piani di lottizzazione.

Sono, altresì, trasferiti alle Regioni i poteri di cui agli *articoli 6 e 7 della legge 6 agosto 1967, n. 765*, quando si tratti di opere eseguite od autorizzate in violazione delle prescrizioni del programma di fabbricazione o delle norme del regolamento edilizio, nonché i poteri di nulla osta di cui all'articolo 3 della legge 21 dicembre 1975, n. 1357, quando si tratti di deroghe alle norme del regolamento edilizio e del programma di fabbricazione.

Per le procedure di annullamento in corso alla data di entrata in vigore della presente legge il termine stabilito dall'*articolo 7, terzo comma, della legge 6 agosto 1967, n. 765*, decorre dalla data suddetta.

Nell'esercizio delle attribuzioni indicate ai precedenti commi, le Regioni si avvalgono dei provveditori regionali alle opere pubbliche e delle sezioni urbanistiche regionali.

(commento di giurisprudenza)

8. Il Governo della Repubblica è delegato ad emanare entro il 31 dicembre 1972, sentita una commissione composta da dieci senatori e dieci deputati nominati dai presidenti delle rispettive Assemblee, norme aventi valore di legge sulla riorganizzazione delle amministrazioni e degli enti pubblici

operanti nel settore edilizio, sul riordinamento dei criteri di assegnazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, dei canoni e delle quote di riscatto con l'osservanza dei seguenti principi e criteri direttivi:

a) provvedere al riordinamento ed alla ristrutturazione degli IACP operanti nel territorio di ogni singola Regione, anche mediante la creazione di strutture unitarie a livello regionale nei cui organi direttivi siano rappresentati democraticamente lavoratori, utenti ed enti locali, secondo i criteri di cui al precedente articolo 6;

b) provvedere, per la realizzazione unitaria, affidata al Ministro per i lavori pubblici degli obiettivi indicati negli articoli 1 e 3 della presente legge, al trasferimento, nell'ambito delle relative competenze funzionali operative e territoriali, al CER e alle Regioni dei compiti attualmente affidati alla Gestione case per lavoratori (GESCAL), compresi quelli relativi all'attuazione del servizio sociale di cui all'*articolo 14 della legge 14 febbraio 1963, n. 60*;

c) provvedere al riordinamento del sistema di riscossione dei contributi attualmente versati per la costruzione di case per lavoratori che preveda la partecipazione di rappresentanti dei contribuenti alla amministrazione delle somme riscosse, anche allo scopo di garantirne la effettiva destinazione ai fini indicati dalla legge istitutiva dei contributi stessi;

d) provvedere allo scioglimento degli enti pubblici edilizi sia a carattere nazionale che locale, fatta eccezione per quelli indicati nella precedente lettera a);

e) trasferire agli IACP ristrutturate a termini della lettera a) del presente articolo il patrimonio degli enti pubblici edilizi a carattere nazionale o locale;

f) trasferire agli IACP ristrutturati a termini della lettera a) del presente articolo e alle Regioni il personale, ancorché non di ruolo, degli enti soppressi, compreso quello dell'ente cui è affidata l'attuazione del servizio sociale, salvaguardandone i diritti acquisiti ed utilizzando quello in servizio alla data dell'11 marzo 1971;

g) riordinare e unificare i criteri di assegnazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, semplificandone la procedura e disciplinando le assegnazioni medesime e la loro revoca, in relazione alle situazioni territoriali ed alle condizioni economiche familiari degli assegnatari;

h) riordinare e unificare i criteri per la determinazione dei canoni di locazione e delle quote di riscatto degli alloggi di edilizia sovvenzionata anche con riferimento alle situazioni territoriali, alla capacità economica media e alle condizioni abitative degli assegnatari, determinando l'incidenza sui canoni delle quote delle spese generali, di amministrazione e di manutenzione;

i) promuovere la gestione democratica degli alloggi da parte degli assegnatari con particolare riferimento alla gestione dei servizi comuni e all'impiego delle quote per la manutenzione degli immobili.

Il CER, avvalendosi delle Regioni, predispone e realizza ogni due anni un censimento dei fabbisogni abitativi del Paese, accertando nel contempo la composizione dei nuclei familiari, i redditi e la reale situazione abitativa nonché la dislocazione territoriale delle abitazioni.

TITOLO II

Norme sull'espropriazione per pubblica utilità ⁽⁴⁾ ⁽⁵⁾

(commento di giurisprudenza)

9. [Le disposizioni contenute nella presente legge si applicano all'espropriazione degli immobili, disposta per la realizzazione degli interventi previsti nel precedente titolo, per l'acquisizione delle aree comprese nei piani di cui alla [L. 18 aprile 1962, n. 167](#), e successive modificazioni, per la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria compresi i parchi pubblici e di singole opere pubbliche, per il risanamento, anche conservativo, degli agglomerati urbani, per la costruzione di edifici o quartieri distrutti o danneggiati da eventi bellici o da calamità naturali, per l'acquisizione delle aree comprese nelle zone di espansione, a termini dell'[art. 18 della L. 17 agosto 1942, n. 1150](#), nonché per l'acquisizione degli immobili necessari per la costituzione di parchi nazionali ⁽⁶⁾ ⁽⁷⁾.

(4) Vedi l'[art. 4, D.L. 2 maggio 1974, n. 115](#).

(5) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59](#) dello stesso decreto e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59](#) dello stesso decreto.

(6) Per l'interpretazione autentica del presente articolo 9, vedi l'[art. 1-ter, D.L. 28 dicembre 1971, n. 1119](#).

(7) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59](#) dello stesso decreto e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59](#) dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

10. [Le amministrazioni, gli enti ed i soggetti legittimati a promuovere il procedimento di espropriazione per pubblica utilità depositano nella segreteria del comune, nel cui territorio sono compresi gli immobili da espropriare, una relazione esplicativa dell'opera o dell'intervento da realizzare, corredata dalle mappe catastali sulle quali siano individuate le aree da espropriare, dall'elenco dei proprietari iscritti negli atti catastali, nonché dalle planimetrie dei piani urbanistici vigenti.

Il sindaco notifica agli espropriandi e dà notizia al pubblico dell'avvenuto deposito entro dieci giorni mediante avviso da affiggere nello albo del comune e da inserire nel Foglio degli annunci legali della provincia.

Decorso il termine di quindici giorni dalla data della inserzione dell'avviso nel foglio degli annunci legali, durante il quale gli interessati possono presentare osservazioni scritte, depositandole nella segreteria del comune, il sindaco entro i successivi quindici giorni trasmette tutti gli atti con le deduzioni dell'espropriante e con le eventuali osservazioni del comune, al presidente della giunta regionale] ⁽⁸⁾.

(8) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

11. [Entro trenta giorni dal ricevimento, il presidente della giunta regionale, con decreto costituente provvedimento definitivo, dichiara ove occorra, la pubblica utilità nonché l'indifferibilità e l'urgenza delle opere e degli interventi previsti nella relazione, ed indica la misura dell'indennità di espropriazione, da corrispondere a titolo provvisorio agli eventi diritto determinata in base ai criteri di cui al successivo articolo 16. Con lo stesso decreto si pronuncia anche sulle osservazioni degli interessati.

Ove il presidente della giunta regionale non adempia entro il termine previsto dal precedente comma, il decreto è emesso dal Ministro per i lavori pubblici.

Il decreto è pubblicato per estratto nel Bollettino Ufficiale della Regione e nel Foglio degli annunci legali della provincia.

L'ammontare dell'indennità provvisoria è comunicato ai proprietari espropriandi a cura del presidente della giunta regionale nelle forme previste per la notificazione degli atti processuali civili] ⁽⁹⁾.

(9) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

12. [Il proprietario espropriando, entro trenta giorni dalla notificazione dell'avviso di cui al quarto comma dell'*art. 11*, ha diritto di convenire con l'espropriante la cessione volontaria degli immobili per un prezzo non superiore del 50 per cento ⁽¹⁰⁾ dell'indennità provvisoria determinata ai sensi dei successivi articoli 16 e 17 ⁽¹¹⁾.

Nello stesso termine di cui al precedente comma, i proprietari comunicano al presidente della giunta regionale e all'espropriante se intendono accettare l'indennità provvisoria. In caso di silenzio l'indennità si intende rifiutata.

Decorso il termine di cui al precedente comma, il presidente della giunta regionale ordina all'espropriante, in favore degli espropriandi, il pagamento delle indennità che siano state accettate, ed il deposito delle altre indennità presso la Cassa depositi e prestiti.

La Cassa depositi e prestiti provvede, in deroga alle vigenti disposizioni, al pagamento delle somme ricevute in deposito a titolo di indennità di esproprio o di occupazione in base al solo nulla osta del prefetto, al quale compete l'accertamento della libertà e proprietà dell'immobile espropriato.

L'espropriante dispone il pagamento dell'indennità accettata entro sessanta giorni dal provvedimento di cui al terzo comma ^{(12) (13)}.

Per le espropriazioni in dipendenza di opere di competenza statale, l'amministrazione competente emette il provvedimento che dispone il pagamento entro sessanta giorni a decorrere dalla comunicazione del provvedimento di autorizzazione a pagare di cui alla *legge 3 aprile 1926, n. 686*, e successive modificazioni ⁽¹⁴⁾.

A decorrere dalla scadenza dei termini di cui ai commi precedenti, sono dovuti gli interessi in misura pari a quella del tasso di sconto ⁽¹⁵⁾] ⁽¹⁶⁾ .

(10) Così elevato dal 30 al 50 per cento dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*.

(11) Comma così sostituito dall'*art. 6, D.L. 2 maggio 1974, n. 115*.

(12) La Corte costituzionale, con *sentenza 8-22 aprile 1991, n. 173* (Gazz. Uff. 24 aprile 1991, n. 17 - Serie speciale), ha dichiarato l'illegittimità del comma quinto dell'*art. 12*, nella parte in cui non prevede che l'espropriante in alternativa al pagamento dell'indennità accettata dall'espropriato, possa esperire entro sessanta giorni opposizione ai sensi dell'*art. 19*.

(13) Comma aggiunto dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*.

(14) Comma aggiunto dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*.

(15) Comma aggiunto dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*.

(16) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

13. [Il prefetto - su richiesta dell'espropriante, il quale deve fornire la prova di avere adempiuto a quanto prescritto dal terzo comma dello articolo 12 - pronuncia, entro 15 giorni dalla richiesta, l'espropriazione sulla base dei dati risultanti dalla documentazione di cui all'articolo 10.

Il decreto del prefetto deve essere notificato ai proprietari nelle forme degli atti processuali civili, inserito per estratto nel Foglio degli annunci legali della provincia e trascritto presso il competente ufficio dei registri immobiliari in termini di urgenza.

Il decreto prefettizio costituisce provvedimento definitivo.

In caso di ricorso giurisdizionale, da presentare nei termini di legge, l'esecuzione dei provvedimenti di dichiarazione di pubblica utilità, di occupazione temporanea e d'urgenza e di espropriazione impugnati può essere sospesa, ai sensi dell'*art. 36 del R.D. 17 agosto 1907, n. 642*, nei

solli casi di errore grave ed evidente nell'individuazione degli immobili ovvero nell'individuazione delle persone dei Proprietari ⁽¹⁷⁾] ⁽¹⁸⁾ .

(17) La Corte costituzionale, con [sentenza 19-27 dicembre 1974, n. 284](#) (Gazz. Uff. 3 gennaio 1975, n. 3), ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 13, ultimo comma.

(18) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

14. [Pronunciata l'espropriazione, e trascritto il relativo provvedimento, tutti i diritti relativi agli immobili espropriati possono essere fatti valere esclusivamente sull'indennità anche nel caso previsto nell'ultimo comma dell'art. 13] ⁽¹⁹⁾ .

(19) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

15. [Qualora l'indennità non sia accettata nel termine di cui al primo comma dell'art. 12, il presidente della giunta regionale richiede la determinazione della indennità alla commissione competente per territorio di cui all'art. 16. La commissione, entro trenta giorni dalla richiesta del presidente della giunta regionale, determina l'indennità sulla base del valore agricolo con riferimento alle colture effettivamente praticate sul fondo espropriato, anche in relazione all'esercizio dell'azienda agricola e la comunica all'espropriante ⁽²⁰⁾ .

L'espropriante comunica le indennità ai proprietari degli immobili ai quali le stime si riferiscono mediante avvisi notificati nelle forme degli atti processuali civili; deposita la relazione della commissione nella segreteria del comune e rende noto al pubblico l'eseguito deposito nei modi previsti dal secondo comma dell'articolo 10 ⁽²¹⁾ ⁽²²⁾ ⁽²³⁾.

(20) La Corte costituzionale, con [sentenza 7-10 giugno 2011, n. 181](#) (Gazz. Uff. 15 giugno 2011, n. 26 - Prima serie speciale), ha dichiarato, tra l'altro: a) l'illegittimità dell'[art. 5-bis, comma 4, del decreto-legge 11 luglio 1992, n. 333](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 8 agosto 1992, n. 359](#), in combinato disposto con gli articoli 15, primo comma, secondo periodo, e 16, commi quinto e sesto, della [legge 22 ottobre 1971, n. 865](#), come sostituiti dall'[art. 14 della legge 28 gennaio 1977, n. 10](#); b) ai sensi dell'[art. 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87](#), l'illegittimità, in via consequenziale, dell'[articolo 40, commi 2 e 3, del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327](#).

(21) Articolo così sostituito dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(22) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59 dello stesso decreto](#) e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59 dello stesso decreto](#).

(23) La Corte costituzionale, con [ordinanza 25 settembre-1° ottobre 2003, n. 305](#) (Gazz. Uff. 8 ottobre 2003, n. 40, 1^a Serie speciale), ha dichiarato la manifesta inammissibilità della questione di legittimità costituzionale del combinato disposto degli [artt. 40 della legge 25 giugno 1865, n. 2359](#), e 15-16 [legge 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificati dall'[art. 14 legge 28 gennaio 1977, n. 10](#), sollevata in riferimento all'[art. 3 della Costituzione](#).

(commento di giurisprudenza)

16. [Con provvedimento della regione è istituita, in ogni provincia, una Commissione composta dal presidente dell'amministrazione provinciale o da un suo delegato, che la presiede, dall'ingegnere capo dell'ufficio tecnico erariale o da un suo delegato, dall'ingegnere capo del genio civile o da un suo delegato, dal presidente dell'Istituto autonomo delle case popolari della provincia o da un suo delegato, nonché da due esperti nominati dalla regione in materia urbanistica ed edilizia e da tre esperti in materia di agricoltura e di foreste scelti dalla regione stessa su terne proposte dalle associazioni sindacali agricole maggiormente rappresentative ⁽²⁴⁾.

La regione, ove particolari esigenze lo richiedano, può disporre la formazione di sottocommissioni, le quali opereranno nella medesima composizione della commissione di cui al primo comma. A tal fine la regione nomina gli ulteriori componenti ⁽²⁵⁾.

La commissione di cui al primo comma ha sede presso l'ufficio tecnico erariale. L'intendente di finanza provvede alla costituzione della segreteria della commissione ed all'assegnazione ad essa del personale necessario ⁽²⁶⁾.

La commissione determina ogni anno, entro il 31 gennaio, nell'ambito delle singole regioni agrarie delimitate secondo l'ultima pubblicazione ufficiale dell'Istituto centrale di statistica, il valore agricolo medio, nel precedente anno solare, dei terreni, considerati liberi da vincoli di contratti agrari, secondo i tipi di coltura effettivamente praticati ^{(27) (28)}.

L'indennità di espropriazione, per le aree esterne ai centri edificati di cui all'art. 18, è commisurata al valore agricolo medio di cui al comma precedente corrispondente al tipo di coltura in atto nell'area da espropriare ^{(29) (30) (31)}.

Nelle aree comprese nei centri edificati l'indennità è commisurata al valore agricolo medio della coltura più redditizia tra quelle che, nella regione agraria in cui ricade l'area da espropriare, coprono una superficie superiore al 5 per cento di quella coltivata della regione agraria stessa ^{(32) (33)}.

Tale valore è moltiplicato per un coefficiente:

da 2 a 5 se l'area ricade nel territorio di comuni fino a 100 mila abitanti;

da 4 a 10 se l'area ricade nel territorio di comuni con popolazione superiore a 100 mila abitanti ^{(34) (35)}.

Per la determinazione dell'indennità relativa alle aree comprese nei centri edificati, la commissione di cui al primo comma è integrata dal sindaco o da un suo delegato ⁽³⁶⁾.

Per l'espropriazione delle aree che risultino edificate o urbanizzate ai sensi dell'art. 8 della [L. 6 agosto 1967, n. 765](#), l'indennità è determinata in base alla somma del valore dell'area, definito a norma dei precedenti commi, e del valore delle opere di urbanizzazione e delle costruzioni, tenendo conto del loro stato di conservazione. Se la costruzione è stata eseguita senza licenza o in contrasto con essa o in base ad una licenza annullata e non è stata ancora applicata la sanzione pecuniaria prevista dall'art. 41, [secondo comma, della L. 17 agosto 1942, n. 1150](#), e successive modificazioni, ne deve essere disposta ed eseguita la demolizione ai sensi dell'art. 26 della stessa legge e l'indennità è determinata in base al valore della sola area.

Nella determinazione dell'indennità non deve tenersi alcun conto dell'utilizzabilità dell'area ai fini dell'edificazione nonché dell'incremento del valore derivante dall'esistenza nella stessa zona di opere di urbanizzazione

primaria e secondaria e di qualunque altra opera o impianto pubblico.

L'indennità determinata a norma dei commi precedenti è aumentata della somma eventualmente corrisposta dai soggetti espropriati, fino alla data dell'espropriazione, a titolo di imposta sugli incrementi di valore delle aree fabbricabili ai sensi della [legge 5 marzo 1963, n. 246](#), nonché delle somme pagate dagli stessi per qualsiasi imposta relativa all'ultimo trasferimento dell'immobile precedente l'espropriazione] ⁽³⁷⁾ ⁽³⁸⁾.

(24) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(25) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(26) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(27) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(28) La Corte costituzionale, con [sentenza 18-23 luglio 1997, n. 261](#) (Gazz. Uff. 30 luglio 1997, n. 31, Serie speciale), ha dichiarato, non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 16, commi quarto e quinto, come modificato dall'[art. 14 della legge 28 gennaio 1977, n. 10](#) e, in quanto rinvia ad esso, dell'[art. 5-bis, comma 4, del D.L. 11 luglio 1992, n. 333](#), convertito, con modificazioni, nella [legge 8 agosto 1992, n. 359](#), sollevata, in riferimento agli artt. 42, terzo comma, e 24 della Costituzione.

(29) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(30) La Corte costituzionale, con [sentenza 25-30 gennaio 1980, n. 5](#) (Gazz. Uff. 6 febbraio 1980, n. 36), ha dichiarato:

dichiarato la illegittimità costituzionale:

a) dell'art. 16, commi cinque, sei e sette della [L. 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificati dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#);

b) dell'[art. 19, comma primo, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#) e dell'[art. 20, comma terzo, L. 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificato dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#);

c) dell'articolo unico della [L. 27 giugno 1974, n. 247](#) nella parte in cui, convertendo in legge, con modificazioni, il [D.L. 2 maggio 1974, n. 115](#), ne modifica l'art. 4, estendendo l'applicazione delle disposizioni dell'art. 16,

commi cinque, sei e sette della [L. 865 del 1971](#) a tutte le espropriazioni comunque preordinate alla realizzazione di opere o di interventi da parte dello Stato, delle regioni, delle province, dei comuni o di altri enti pubblici o di diritto pubblico anche non territoriali. Successivamente, la stessa Corte, con [sentenza 7-10 giugno 2011, n. 181](#) (Gazz. Uff. 15 giugno 2011, n. 26 - Prima serie speciale), ha dichiarato, tra l'altro: a) l'illegittimità dell'[art. 5-bis, comma 4, del decreto-legge 11 luglio 1992, n. 333](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 8 agosto 1992, n. 359](#), in combinato disposto con gli articoli 15, primo comma, secondo periodo, e 16, commi quinto e sesto, della [legge 22 ottobre 1971, n. 865](#), come sostituiti dall'[art. 14 della legge 28 gennaio 1977, n. 10](#); b) ai sensi dell'[art. 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87](#), l'illegittimità, in via consequenziale, dell'[articolo 40, commi 2 e 3, del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327](#).

(31) La Corte costituzionale, con [sentenza 18-23 luglio 1997, n. 261](#) (Gazz. Uff. 30 luglio 1997, n. 31, Serie speciale), ha dichiarato, non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'[art. 16, commi quarto e quinto, come modificato dall'art. 14 della legge 28 gennaio 1977, n. 10](#) e, in quanto rinvia ad esso, dell'[art. 5-bis, comma 4, del D.L. 11 luglio 1992, n. 333](#), convertito, con modificazioni, nella [legge 8 agosto 1992, n. 359](#), sollevata, in riferimento agli artt. 42, terzo comma, e 24 della Costituzione.

(32) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(33) La Corte costituzionale, con [sentenza 25-30 gennaio 1980, n. 5](#) (Gazz. Uff. 6 febbraio 1980, n. 36), ha dichiarato:

dichiarato la illegittimità costituzionale:

a) dell'[art. 16, commi cinque, sei e sette della L. 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificati dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#);

b) dell'[art. 19, comma primo, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#) e dell'[art. 20, comma terzo, L. 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificato dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#);

c) dell'articolo unico della [L. 27 giugno 1974, n. 247](#) nella parte in cui, convertendo in legge, con modificazioni, il [D.L. 2 maggio 1974, n. 115](#), ne modifica l'[art. 4](#), estendendo l'applicazione delle disposizioni dell'[art. 16, commi cinque, sei e sette della L. 865 del 1971](#) a tutte le espropriazioni comunque preordinate alla realizzazione di opere o di interventi da parte dello Stato, delle regioni, delle province, dei comuni o di altri enti pubblici o di diritto pubblico anche non territoriali. Successivamente, la stessa Corte, con [sentenza 7-10 giugno 2011, n. 181](#) (Gazz. Uff. 15 giugno 2011, n. 26 - Prima serie speciale), ha dichiarato, tra l'altro: a) l'illegittimità dell'[art. 5-bis, comma 4, del decreto-legge 11 luglio 1992, n. 333](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 8 agosto 1992, n. 359](#), in combinato disposto con gli articoli 15, primo comma, secondo periodo, e 16, commi quinto e sesto, della [legge 22 ottobre 1971, n. 865](#), come sostituiti dall'[art. 14 della legge](#)

[28 gennaio 1977, n. 10](#); b) ai sensi dell'[art. 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87](#), l'illegittimità, in via consequenziale, dell'[articolo 40, commi 2 e 3, del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327](#).

(34) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(35) La Corte costituzionale, con [sentenza 25-30 gennaio 1980, n. 5](#) (Gazz. Uff. 6 febbraio 1980, n. 36), ha dichiarato:

dichiarato la illegittimità costituzionale:

a) dell'[art. 16, commi cinque, sei e sette della L. 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificati dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#);

b) dell'[art. 19, comma primo, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#) e dell'[art. 20, comma terzo, L. 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificato dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#);

c) dell'articolo unico della [L. 27 giugno 1974, n. 247](#) nella parte in cui, convertendo in legge, con modificazioni, il [D.L. 2 maggio 1974, n. 115](#), ne modifica l'[art. 4](#), estendendo l'applicazione delle disposizioni dell'[art. 16, commi cinque, sei e sette della L. 865 del 1971](#) a tutte le espropriazioni comunque preordinate alla realizzazione di opere o di interventi da parte dello Stato, delle regioni, delle province, dei comuni o di altri enti pubblici o di diritto pubblico anche non territoriali».

(36) Gli attuali primi otto commi così sostituiscono i precedenti primi quattro commi per effetto dell'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(37) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59](#) dello stesso decreto e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59](#) dello stesso decreto.

(38) La Corte costituzionale, con [ordinanza 25 settembre-1° ottobre 2003, n. 305](#) (Gazz. Uff. 8 ottobre 2003, n. 40, 1^a Serie speciale), ha dichiarato la manifesta inammissibilità della questione di legittimità costituzionale del combinato disposto degli [artt. 40 della legge 25 giugno 1865, n. 2359](#), e [15-16 legge 22 ottobre 1971, n. 865](#), come modificati dall'[art. 14 legge 28 gennaio 1977, n. 10](#), sollevata in riferimento all'[art. 3 della Costituzione](#).

(commento di giurisprudenza)

17. [Nel caso che l'area da espropriare sia coltivata dal proprietario diretto coltivatore, nell'ipotesi di cessione volontaria ai sensi dell'[art. 12, primo comma](#), il prezzo di cessione è determinato in misura tripla rispetto

all'indennità provvisoria, esclusa la maggiorazione prevista dal suddetto articolo ⁽³⁹⁾.

Nel caso invece che l'espropriazione attenga a terreno coltivato dal fittavolo, mezzadro, colono o compartecipante, costretto ad abbandonare il terreno stesso, ferma restando l'indennità di espropriazione determinata ai sensi dell'articolo 16 in favore del proprietario, uguale importo dovrà essere corrisposto al fittavolo, al mezzadro, al colono o al compartecipante che coltivi il terreno espropriando almeno da un anno prima della data di deposito della relazione di cui all'art. 10.

L'indennità aggiuntiva prevista dai precedenti commi è determinata in ogni caso in misura uguale al valore agricolo medio di cui al primo comma dell'art. 16 corrispondente al tipo di coltura effettivamente praticato, ancorché si tratti di aree comprese nei centri edificati o delimitate come centri storici.

Le maggiorazioni di cui al primo e secondo comma del presente articolo vengono direttamente corrisposte ai suindicati soggetti nei termini previsti per il pagamento delle indennità di espropriazione] ⁽⁴⁰⁾.

(39) Comma così modificato dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*.

(40) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

18. [Entro il termine di sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, i comuni, ai fini dell'applicazione del precedente articolo 16 procedono alla delimitazione dei centri edificati con deliberazione adottata dal consiglio comunale. In pendenza dell'adozione di tale deliberazione, il comune dichiara con delibera consigliare, agli effetti del procedimento espropriativo in corso, se l'area ricade o meno nei centri edificati.

Il centro edificato è delimitato, per ciascun centro o nucleo abitato, dal perimetro continuo che comprende tutte le aree edificate con continuità ed i lotti interclusi. Non possono essere compresi nel perimetro dei centri edificati gli insediamenti sparsi e le aree esterne, anche se interessate dal processo di urbanizzazione.

Ove decorra inutilmente il termine previsto al primo comma del presente articolo, alla delimitazione dei centri edificati provvede la Regione] ⁽⁴¹⁾.

(41) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59 dello stesso decreto](#) e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59 dello stesso decreto](#).

(commento di giurisprudenza)

19. [Entro trenta giorni dall'inserzione dell'avviso del deposito della relazione della commissione di cui all'[art. 16](#) nel Foglio degli annunci legali della provincia, i proprietari e gli altri interessati al pagamento dell'indennità possono proporre opposizione alla stima della commissione di cui all'[art. 16](#) davanti alla corte d'appello competente per territorio, con atto di citazione notificato all'espropriante ⁽⁴²⁾.

L'opposizione può essere proposta anche dall'espropriante] ⁽⁴³⁾.

(42) Comma così modificato dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#). La Corte costituzionale, con [sentenza 22 maggio 1987, n. 255](#) (Gazz. Uff. 15 luglio 1987, n. 29 - Serie speciale), ha dichiarato l'illegittimità dell'[art. 1, L. 7 ottobre 1969, n. 742](#), nella parte in cui non dispone che la sospensione ivi prevista si applichi anche al termine di cui al primo comma dell'[art. 19](#) della presente legge nel testo sostituito dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#). La stessa Corte con [sentenza 20-22 febbraio 1990, n. 67](#) (Gazz. Uff. 28 febbraio 1990 - Serie speciale) ha dichiarato l'illegittimità dell'[art. 19](#) della presente legge, nella parte in cui, pur dopo avvenuta la espropriazione, non consente agli aventi diritto di agire in giudizio per la determinazione dell'indennità, finché manchi la relazione di stima prevista dagli artt. 15 e 16 della legge.

(43) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59 dello stesso decreto](#) e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'[art. 59 dello stesso decreto](#).

(commento di giurisprudenza)

20. [L'occupazione di urgenza delle aree da espropriare è pronunciata con decreto del prefetto. Tale decreto perde efficacia ove l'occupazione non segue nel termine di tre mesi dalla sua emanazione.

L'occupazione può essere protratta fino a cinque anni dalla data di immissione del possesso ⁽⁴⁴⁾.

La commissione di cui all'articolo 16 provvede, su richiesta del prefetto, alla determinazione dell'indennità di occupazione in una somma pari, per ciascun anno di occupazione ad un dodicesimo dell'indennità che sarebbe dovuta per l'espropriazione dell'area da occupare, calcolata a norma dell'art. 16 ovvero per ciascun mese o frazione di mese di occupazione, ad un dodicesimo dell'indennità annua ^{(45) (46)}.

Contro la determinazione dell'indennità gli interessati possono proporre opposizione davanti alla corte d'appello competente per territorio, con atto di citazione notificato all'occupante entro trenta giorni dalla comunicazione dell'indennità a cura del sindaco nelle forme prescritte per la notificazione degli atti processuali civili ⁽⁴⁷⁾.

Il disposto del secondo comma del presente articolo deve intendersi applicabile anche alle occupazioni preordinate alla realizzazione delle opere e degli interventi previsti dall'*art. 4 del D.L. 2 maggio 1974, n. 115*, convertito, con modificazioni, nella *L. 27 giugno 1974, n. 247* ⁽⁴⁸⁾ ⁽⁴⁹⁾.

(44) I termini previsti dal presente comma sono stati prorogati di un anno dall'*art. 5, L. 29 luglio 1980, n. 385*. Vedi, inoltre, l'art. 1, comma 5-*bis*, *D.L. 22 dicembre 1984, n. 901*, l'art. 14, *D.L. 29 dicembre 1987, n. 534*, l'art. 22, *L. 20 maggio 1991, n. 158*.

(45) Comma così modificato dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*. La Corte costituzionale, con *sentenza 22 maggio 1987, n. 255* (Gazz. Uff. 15 luglio 1987, n. 29 - Serie speciale), ha dichiarato l'illegittimità dell'*art. 1, L. 7 ottobre 1969, n. 742*, nella parte in cui non dispone che la sospensione ivi prevista si applichi anche al termine di cui al primo comma dell'art. 19 della presente legge nel testo sostituito dall'*art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10*. La stessa Corte con *sentenza 20-22 febbraio 1990, n. 67* (Gazz. Uff. 28 febbraio 1990 - Serie speciale) ha dichiarato l'illegittimità dell'art. 19 della presente legge, nella parte in cui, pur dopo avvenuta la espropriazione, non consente agli aventi diritto di agire in giudizio per la determinazione dell'indennità, finché manchi la relazione di stima prevista dagli artt. 15 e 16 della legge.

(46) La Corte costituzionale, con [sentenza 25-30 gennaio 1980, n. 5](#) (Gazz. Uff. 6 febbraio 1980, n. 36), ha dichiarato l'illegittimità dell'art. 20, comma terzo, della presente legge come modificato dall'[articolo 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(47) La Corte costituzionale, con [sentenza 9-22 ottobre 1990, n. 470](#) (Gazz. Uff. 31 ottobre 1990, n. 43 - Serie speciale), ha dichiarato l'illegittimità dell'art. 20, quarto comma, così come modificato dall'[art. 14 della L. 28 gennaio 1977, n. 10](#), nella parte in cui, in mancanza della determinazione, ad opera della commissione prevista dall'art. 16, dell'indennità di occupazione o della sua comunicazione agli interessati, non consente ai medesimi di agire in giudizio per ottenerne la liquidazione, a decorrere dall'occupazione del bene che ne è oggetto. La stessa Corte, con [sentenza 9-27 luglio 1992, n. 365](#) (Gazz. Uff. 5 agosto 1992, n. 33 - Serie speciale), ha dichiarato l'illegittimità dell'art. 20, quarto comma, nella parte in cui non prevede che anche l'espropriante possa proporre opposizione davanti alla corte d'appello contro la determinazione dell'indennità di occupazione dei beni da espropriare, con atto di citazione notificato alle controparti nei modi ivi stabiliti e, quando l'espropriante sia il comune, con decorrenza del termine per l'opposizione dal giorno in cui sia pervenuta al comune stesso la comunicazione della determinazione di detta indennità da parte della commissione prevista dall'art. 16.

(48) Comma aggiunto dall'[art. 14, L. 28 gennaio 1977, n. 10](#).

(49) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'[art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325](#), con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto e dall'[art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), con la decorrenza indicata nell'art. 59 dello stesso decreto.

21. [Qualora venga a cessare la destinazione alla realizzazione di un interesse pubblico delle aree espropriate in base alle disposizioni contenute nel presente titolo, i comuni, entro e non oltre 180 giorni dalla cessazione della suddetta destinazione, hanno diritto alla prelazione sulle aree comprese nel loro territorio dietro pagamento di un corrispettivo determinato ai sensi dell'art. 16 e seguenti. In caso di disaccordo il corrispettivo è determinato dall'ufficio tecnico erariale ad istanza anche di uno solo degli interessati. Avverso la stima può essere proposta opposizione, entro trenta giorni dalla relativa comunicazione, davanti alla corte di appello competente per territorio.

Le aree acquisite al comune fanno parte del suo patrimonio indisponibile.

Il comune utilizza direttamente le aree occorrenti per l'esecuzione delle opere di sua competenza e dà in concessione le aree occorrenti per la realizzazione di opere o di interventi di pubblica utilità] ⁽⁵⁰⁾.

(50) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

22. [Per l'acquisizione di aree occorrenti per la realizzazione degli interventi di cui alla *legge 18 aprile 1962, n. 167*, e successive integrazioni e modificazioni, i comuni, oltre ad utilizzare i fondi di cui dispongono per tali fini in base alle leggi vigenti nonché, ove non siano deficitari, propri fondi di bilancio, possono richiedere le anticipazioni di cui al successivo art. 23] ⁽⁵¹⁾.

(51) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

23. [La Cassa depositi e prestiti è autorizzata a concedere anticipazioni assistite dalla garanzia dello Stato:

a) ai comuni, sui mutui richiesti per l'acquisizione e urbanizzazione delle aree ricadenti nei piani di zona di cui alla *L. 18 aprile 1962, n. 167*, o localizzate ai sensi dell'*art. 51* della presente legge, e per i quali sia già intervenuto l'affidamento di massima;

b) agli enti pubblici, sui mutui originari o suppletivi in corso di concessione per opere di edilizia fruente di contributo statale;

c) agli enti pubblici su mutui originari o suppletivi in corso di concessione per opere di edilizia fruente di contributo statale relative a programmi realizzati per cooperativa edilizia, nell'ambito dei piani di zona di cui alla *L. 18 aprile 1962, n. 167*, ovvero ai sensi dell'*art. 51* della presente legge.

Le anticipazioni non possono superare l'importo complessivo di lire 150 miliardi, di cui 15 miliardi per le anticipazioni di cui alla lettera c), con carattere di fondo di rotazione e sono rimborsate dai mutuatari in un'unica

soluzione all'atto della riscossione del mutuo corrispondente contratto con la Cassa depositi e prestiti o con gli altri istituti autorizzati ⁽⁵²⁾.

A tal fine la Cassa depositi e prestiti è autorizzata ad avvalersi anche delle giacenze relative alle somme da somministrare sui mutui concessi ⁽⁵³⁾] ⁽⁵⁴⁾.

(52) Vedi il *D.M. 5 aprile 1972*.

(53) Articolo così sostituito dall'*art. 20, D.L. 2 maggio 1974, n. 115*.

(54) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

24. [L'anticipazione di cui al precedente articolo è concessa su domanda da presentarsi dal sindaco o dal rappresentante legale dell'ente pubblico corredata dal solo affidamento di massima dell'istituto mutuante.

Le anticipazioni sono concesse, nel limite del 50 per cento dell'importo degli affidamenti, su criteri di priorità indicati dal Ministro per i lavori pubblici, con determinazione del direttore generale della Cassa depositi e prestiti.

I provvedimenti così adottati sono comunicati al consiglio di amministrazione della Cassa depositi e prestiti, alla prima adunanza successiva, nonché alle regioni interessate per gli adempimenti di cui all'*art. 45* della presente legge.

Il sindaco ed il rappresentante dell'ente sono responsabili della destinazione delle somme riscosse allo scopo per il quale l'anticipazione è stata concessa.

Il saggio di interesse è fissato in misura pari a quello vigente per i mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti ed il relativo onere è posto a totale carico dello Stato.

Qualora il mutuo correlativo non venga perfezionato entro il termine di diciotto mesi dalla data di erogazione della anticipazione, la stessa viene revocata ed il beneficiario è tenuto a rimborsare, in un'unica soluzione, l'anticipazione ricevuta aumentata dai relativi interessi.

All'onere per il pagamento alla Cassa depositi e prestiti degli interessi sulle anticipazioni concesse, valutate in lire 9 miliardi in ragione d'anno, si fa fronte per l'anno 1974 con corrispondente riduzione del capitolo 5381 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno medesimo.

Il Ministro per il tesoro è autorizzato ad apportare con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio ⁽⁵⁵⁾] ⁽⁵⁶⁾ .

(55) Articolo così sostituito dall'*art. 21, D.L. 2 maggio 1974, n. 115*.

(56) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

(commento di giurisprudenza)

25. [La delega al presidente della giunta regionale degli adempimenti previsti dal presente titolo ha efficacia fino alla data di entrata in vigore dei decreti delegati da emanarsi ai sensi dell'*art. 17* della L. 16 maggio 1970, n. 81 .

A tale fine il presidente della giunta regionale si avvale del competente provveditorato alle opere pubbliche] ⁽⁵⁷⁾ .

(57) L'intero Titolo II, comprendente gli artt. da 9 a 25, è stato abrogato dall'*art. 58, D.Lgs. 8 giugno 2001, n. 325*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto e dall'*art. 58, D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327*, con la decorrenza indicata nell'*art. 59* dello stesso decreto.

TITOLO III

Modifiche ed integrazioni alle leggi 17 agosto 1942, n. 1150, 18 aprile 1962, n. 167 e 29 settembre 1964, n. 847

26. ... ⁽⁵⁸⁾ .

(58) Articolo abrogato dall'*art. 2, L. 28 gennaio 1977, n. 10*.

(commento di giurisprudenza)

27. I comuni dotati di piano regolatore generale o di programma di fabbricazione approvati possono formare, previa autorizzazione della Regione, un piano delle aree da destinare a insediamenti produttivi.

Le aree da comprendere nel piano sono delimitate, nell'ambito delle zone destinate a insediamenti produttivi dai piani regolatori generali o dai programmi di fabbricazione vigenti, con deliberazione del consiglio comunale, la quale, previa pubblicazione, insieme agli elaborati, a mezzo di deposito presso la segreteria del comune per la durata di venti giorni, è approvata con decreto del presidente della giunta regionale.

Il piano approvato ai sensi del presente articolo ha efficacia per dieci anni dalla data del decreto di approvazione ed ha valore di piano particolareggiato d'esecuzione ai sensi della *legge 17 agosto 1942, n. 1150*, e successive modificazioni.

Per quanto non diversamente disposto dalla presente legge, alla deliberazione del consiglio comunale e al decreto del presidente della giunta regionale si applicano, in quanto compatibili, le norme della *legge 18 aprile 1962, n. 167*, e successive modificazioni.

Le aree comprese nel piano approvato a norma del presente articolo sono espropriate dai comuni o loro consorzi secondo quanto previsto dalla presente legge in materia di espropriazione per pubblica utilità.

Il comune utilizza le aree espropriate per la realizzazione di impianti produttivi di carattere industriale, artigianale, commerciale e turistico mediante la cessione in proprietà o la concessione del diritto di superficie sulle aree medesime. Tra più istanze concorrenti è data la preferenza a quelle presentate da enti pubblici e aziende a partecipazione statale nell'ambito di programmi già approvati dal CIPE ⁽⁵⁹⁾.

La concessione del diritto di superficie ad enti pubblici per la realizzazione di impianti e servizi pubblici, occorrenti nella zona delimitata dal piano, è a tempo indeterminato, in tutti gli altri casi ha una durata non inferiore a sessanta anni e non superiore a novantanove anni.

Contestualmente all'atto di concessione, o all'atto di cessione della proprietà dell'area, tra il comune da una parte e il concessionario o l'acquirente dall'altra, viene stipulata una convenzione per atto pubblico con la quale vengono disciplinati gli oneri posti a carico del concessionario o dell'acquirente e le sanzioni per la loro inosservanza.

(59) Il primo periodo del comma 6 è stato sostituito dall'*art. 49, L. 27 dicembre 1997, n. 449*.

28. ... ⁽⁶⁰⁾.

(60) Sostituisce l'ultimo comma dell'*art. 1, L. 18 aprile 1962, n. 167*.

29. ... ⁽⁶¹⁾.

(61) Sostituisce il primo comma dell'*art. 3, L. 18 aprile 1962, n. 167*.

30. Sono fatte salve le previsioni dei piani di zona approvati prima dell'entrata in vigore della presente legge, dimensionati in misura superiore a quanto previsto dal precedente articolo 29 della presente legge.

31. La percentuale del fabbisogno complessivo di edilizia abitativa di cui all'art. 29 della presente legge si applica anche nei casi in cui i comuni o loro consorzi procedono all'aggiornamento dei piani di zona approvati.

32. ... ⁽⁶²⁾ .

(62) Sostituisce il terzo comma dell'*art. 3, L. 18 aprile 1962, n. 167*.

33. ... ⁽⁶³⁾ .

(63) Sostituisce l'ultimo comma dell'*art. 3, L. 18 aprile 1962, n. 167*.

34. ... ⁽⁶⁴⁾ .

(64) Aggiunge un comma all'*art. 8, L. 18 aprile 1962, n. 167*.

(commento di giurisprudenza)

35. Le disposizioni dell'*art. 10 della legge 18 aprile 1962, n. 167* , sono sostituite dalle norme di cui al presente articolo.

Le aree comprese nei piani approvati a norma della *legge 18 aprile 1962, n. 167* , sono espropriate dai comuni o dai loro consorzi.

Le aree di cui al precedente comma, salvo quelle cedute in proprietà ai sensi dell'undicesimo comma del presente articolo, vanno a far parte del patrimonio indisponibile del comune o del consorzio.

Su tali aree il comune o il consorzio concede il diritto di superficie per la costruzione di case di tipo economico o popolare e dei relativi servizi urbani e sociali.

La concessione del diritto di superficie ad enti pubblici per la realizzazione di impianti e servizi pubblici è a tempo indeterminato, in tutti gli altri casi ha una durata non inferiore ad anni 60 e non superiore ad anni 99.

L'istanza per ottenere la concessione è diretta al sindaco o al presidente del consorzio. Tra più istanze concorrenti è data la preferenza a quelle presentate da enti pubblici istituzionalmente operanti nel settore dell'edilizia economica e popolare e da cooperative edilizie a proprietà indivisa.

La concessione è deliberata dal consiglio comunale o dall'assemblea del consorzio. Con la stessa delibera viene determinato il contenuto della convenzione da stipularsi, per atto pubblico, da trascriversi presso il competente ufficio dei registri immobiliari, tra l'ente concedente ed il richiedente.

La convenzione deve prevedere:

a) il corrispettivo della concessione e le modalità del relativo versamento, determinati dalla delibera di cui al settimo comma con l'applicazione dei criteri previsti dal dodicesimo comma ⁽⁶⁵⁾;

b) il corrispettivo delle opere di urbanizzazione da realizzare a cura del comune o del consorzio, ovvero qualora dette opere vengano eseguite a cura e spese del concessionario, le relative garanzie finanziarie, gli elementi progettuali delle opere da eseguire e le modalità del controllo sulla loro esecuzione, nonché i criteri e le modalità per il loro trasferimento ai comuni od ai consorzi;

c) le caratteristiche costruttive e tipologiche degli edifici da realizzare;

d) i termini di inizio e di ultimazione degli edifici e delle opere di urbanizzazione;

e) i criteri per la determinazione e la revisione periodica dei canoni di locazione, nonché per la determinazione del prezzo di cessione degli alloggi, ove questa sia consentita;

f) le sanzioni a carico del concessionario per l'inosservanza degli obblighi stabiliti nella convenzione ed i casi di maggior gravità in cui tale osservanza comporti la decadenza dalla concessione e la conseguente estinzione del diritto di superficie;

g) i criteri per la determinazione del corrispettivo in caso di rinnovo della

concessione, la cui durata non può essere superiore a quella prevista nell'atto originario.

Le disposizioni del precedente comma non si applicano quando l'oggetto della concessione sia costituito dalla realizzazione di impianti e servizi pubblici ai sensi del quinto comma del presente articolo.

I comuni per i quali non sia intervenuta la dichiarazione di dissesto finanziario ed i loro consorzi possono, nella convenzione, stabilire a favore degli enti, delle imprese di costruzione e loro consorzi e delle cooperative edilizie e loro consorzi, che costruiscono alloggi da concedere in locazione per un periodo non inferiore a quindici anni, condizioni particolari per quanto riguarda il corrispettivo della concessione e gli oneri relativi alle opere di urbanizzazione ⁽⁶⁶⁾.

Le aree di cui al secondo comma, destinate alla costruzione di case economiche e popolari, sono concesse in diritto di superficie, ai sensi dei commi precedenti, o cedute in proprietà a cooperative edilizie e loro consorzi, ad imprese di costruzione e loro consorzi ed ai singoli, con preferenza per i proprietari espropriati ai sensi della presente legge sempre che questi abbiano i requisiti previsti dalle vigenti disposizioni per l'assegnazione di alloggi di edilizia agevolata ^{(67) (68)}.

I corrispettivi della concessione in superficie, di cui all'ottavo comma, lettera a), ed i prezzi delle aree cedute in proprietà devono, nel loro insieme, assicurare la copertura delle spese sostenute dal comune o dal consorzio per l'acquisizione delle aree comprese in ciascun piano approvato a norma della [legge 18 aprile 1962, n. 167](#); i corrispettivi della concessione in superficie riferiti al metro cubo edificabile non possono essere superiori al 60 per cento dei prezzi di cessione riferiti allo stesso volume ed il loro versamento può essere dilazionato in un massimo di quindici annualità, di importo costante o crescente, ad un tasso annuo non superiore alla media mensile dei rendimenti lordi dei titoli pubblici soggetti a tassazione (Rendistato) accertata dalla Banca d'Italia per il secondo mese precedente a quello di stipulazione della convenzione di cui al settimo comma. Il corrispettivo delle opere di urbanizzazione, sia per le aree concesse in superficie che per quelle cedute in proprietà, è determinato in misura pari al costo di realizzazione in proporzione al volume edificabile entro il limite di quanto dovuto ai sensi della [legge 28 gennaio 1977, n. 10](#), e successive modificazioni ⁽⁶⁹⁾.

Contestualmente all'atto della cessione della proprietà dell'area, tra il comune, o il consorzio, e il cessionario, viene stipulata una convenzione per atto pubblico, con l'osservanza delle disposizioni di cui all'[articolo 8, commi primo, quarto e quinto, della legge 28 gennaio 1977, n. 10](#), la quale, oltre a quanto stabilito da tali disposizioni, deve prevedere ⁽⁷⁰⁾:

a) gli elementi progettati degli edifici da costruire e le modalità del controllo sulla loro costruzione;

b) le caratteristiche costruttive e tipologiche degli edifici da costruire;

c) i termini di inizio e di ultimazione degli edifici;

d) i casi nei quali l'inosservanza degli obblighi previsti dalla convenzione comporta la risoluzione dell'atto di cessione.

I criteri di cui alle lettere e) e g) e le sanzioni di cui alla lettera f) dell'ottavo comma, nonché i casi di cui alla lettera d) del precedente comma dovranno essere preventivamente deliberati dal consiglio comunale o dall'assemblea del consorzio e dovranno essere gli stessi per tutte le convenzioni.

... (71) .

... (72) .

... (73) .

... (74) .

... (75) .

Chiunque in virtù del possesso dei requisiti richiesti per l'assegnazione di alloggio economico o popolare abbia ottenuto la proprietà dell'area e dell'alloggio su di essa costruito, non può ottenere altro alloggio in proprietà dalle amministrazioni o dagli enti indicati nella presente legge o comunque costruiti con il contributo o con il concorso dello Stato a norma dell'*art. 17 del D.P.R. 17 gennaio 1959, n. 2* ⁽⁷⁶⁾.

Qualora per un immobile oggetto di un intervento di recupero sia stato, in qualunque forma concesso, per altro titolo, un contributo da parte dello Stato o delle regioni, può essere attribuita l'agevolazione per il recupero stesso soltanto se, alla data di concessione di quest'ultima, gli effetti della predetta contribuzione siano già esauriti ^{(77) (78) (79)}.

(65) Lettera così sostituita dall'*art. 3, comma 63, L. 23 dicembre 1996, n. 662*.

(66) Comma così sostituito dall'*art. 3, comma 63, L. 23 dicembre 1996, n. 662*. Il decimo comma, inoltre, è stato successivamente così sostituito e il dodicesimo comma è stato così modificato, dall'*art. 7, L. 30 aprile 1999, n. 136*.

(67) Comma così sostituito dall'*art. 3, comma 63, L. 23 dicembre 1996, n. 662*. Il decimo comma, inoltre, è stato successivamente così sostituito e il dodicesimo comma è stato così modificato, dall'*art. 7, L. 30 aprile 1999, n. 136*.

(68) Per l'interpretazione autentica del presente comma, vedi l'[art. 7, L. 30 aprile 1999, n. 136](#).

(69) Comma così sostituito dall'[art. 3, comma 63, L. 23 dicembre 1996, n. 662](#). Il decimo comma, inoltre, è stato successivamente così sostituito e il dodicesimo comma è stato così modificato, dall'[art. 7, L. 30 aprile 1999, n. 136](#).

(70) Alinea così sostituito dall'[art. 3, comma 63, L. 23 dicembre 1996, n. 662](#).

(71) Comma abrogato dall'[art. 23, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(72) Comma abrogato dall'[art. 23, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(73) Comma abrogato dall'[art. 23, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(74) Comma abrogato dall'[art. 23, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(75) Comma abrogato dall'[art. 23, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(76) Vedi, anche, l'[art. 32, D.P.R. 29 settembre 1973, n. 601](#).

(77) Comma aggiunto dall'[art. 23, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(78) Per la rimozione dei vincoli previsti dal presente articolo vedi il comma 49-*bis* dell'[art. 31, L. 23 dicembre 1998, n. 448](#), modificato dal comma 3-*bis* dell'[art. 5, D.L. 13 maggio 2011, n. 70](#), nel testo integrato dalla relativa legge di conversione.

(79) La Corte costituzionale, con [sentenza 20-23 aprile 1998, n. 135](#) (Gazz. Uff. 29 aprile 1998, n. 17, Serie speciale), ha dichiarato non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'[art. 35](#), sollevata in riferimento agli articoli 97, 42 e 41 della Costituzione. Successivamente la stessa Corte, con [ordinanza 20 gennaio-4 febbraio 2000, n. 28](#) (Gazz. Uff. 9 febbraio 2000, n. 6, serie speciale), ha dichiarato la manifesta inammissibilità della questione di legittimità costituzionale dell'[art. 10, settimo comma, L. 18 aprile 1962, n. 167](#) nel testo introdotto dall'[art. 35 della legge 22 ottobre 1971, n. 865](#), sollevata in riferimento all'[art. 3](#) della Costituzione.

(commento di giurisprudenza)

36. Le disposizioni contenute nell'articolo precedente non si applicano alle aree che alla data di entrata in vigore della presente legge siano state acquisite, previa assegnazione, da enti pubblici o da cooperative o siano state cedute, anche in superficie, dal comune a privati, o per le quali, alla medesima data, sia intervenuta l'assegnazione e sia in corso il procedimento

di espropriazione da parte di detti enti o cooperative. Gli atti del procedimento di espropriazione non definiti alla data di entrata in vigore della presente legge sono assoggettati alle norme contenute nel presente titolo secondo.

37. [Nel caso di procedimento esecutivo sull'immobile costruito su area in concessione superficiaria o in proprietà, l'immobile potrà essere aggiudicato, in concessione superficiaria o in proprietà, a soggetti aventi i requisiti per la assegnazione di case economiche e popolari] ⁽⁸⁰⁾.

In tutti i casi in cui si verifichi la decadenza dalla concessione e la conseguente estinzione del diritto di superficie di cui all'ottavo comma, lettera *f*) dell'articolo 35, ovvero la risoluzione dell'atto di cessione in proprietà di cui al tredicesimo comma, lettera *d*) dell'articolo medesimo, l'ente che ha concesso il diritto di superficie o che ha ceduto la propria subentrerà nei rapporti obbligatori derivanti da mutui ipotecari concessi dagli istituti di credito per il finanziamento delle costruzioni sulle aree comprese nei piani approvati a norma della presente legge, con l'obbligo di soddisfare sino alla estinzione le ragioni di credito dei detti istituti.

I pagamenti da effettuare in adempimento di quanto previsto al comma precedente saranno considerati come spese obbligatorie da iscrivere in bilancio da parte degli enti obbligati, i quali sono tenuti a vincolare agli stessi pagamenti le rendite derivanti dalle costruzioni acquisite per devoluzione o risoluzione della cessione in proprietà.

(80) Comma abrogato dall'*art. 44, L. 5 agosto 1978, n. 457* a sua volta sostituito dall'*art. 4, L. 29 luglio 1980, n. 385*.

(commento di giurisprudenza)

38. Le disposizioni dell'*art. 11 della L. 18 aprile 1962, n. 167*, sono sostituite dalle norme del presente articolo.

I piani nonché i loro aggiornamenti di cui al precedente art. 31 hanno

efficacia per quindici anni dalla data del decreto di approvazione, salvo il disposto del secondo comma dell'*art. 9 della L. 18 aprile 1962, n. 167* e sono attuati a mezzo di programmi pluriennali i quali debbono indicare:

a) l'estensione delle aree di cui si prevede l'utilizzazione e la correlativa urbanizzazione;

b) l'individuazione delle aree da cedere in proprietà e di quelle da concedere in superficie, entro i limiti stabiliti dall'*art. 35* della presente legge, qualora alla stessa non si provveda per l'intero piano di zona;

c) la spesa prevista per la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria e delle opere di carattere generale;

d) i mezzi finanziari con i quali il comune o il consorzio intendono far fronte alla spesa di cui alla precedente lettera c).

I programmi di attuazione e le varianti di aggiornamento annuale sono approvati con deliberazione dal consiglio comunale o dell'assemblea del consorzio dei comuni immediatamente esecutiva e soggetta al solo controllo di legittimità.

In assenza del programma o della individuazione di cui alla lettera b) del precedente secondo comma l'utilizzazione delle aree può avvenire esclusivamente in regime di superficie e la relativa determinazione è vincolante in sede di approvazione dei programmi pluriennali di attuazione ⁽⁸¹⁾.

(81) Articolo così sostituito dall'*art. 1, D.L. 2 maggio 1974, n. 115*. Vedi, anche, per una ulteriore proroga l'*art. 51, L. 5 agosto 1978, n. 457*.

39. Gli *articoli 12, 13, 14, 15, 16, 17 e 18 della legge 18 aprile 1962, n. 167*, e successive modificazioni, sono abrogati.

40. ... ⁽⁸²⁾.

(82) Modifica l'*art. 19, L. 18 aprile 1962, n. 167*.

41-42-43. ... ⁽⁸³⁾.

(83) Sostituiscono, rispettivamente, gli *artt. 1, 2, 3, L. 29 settembre 1964, n. 847*.

(commento di giurisprudenza)

44. ... ⁽⁸⁴⁾.

(84) Aggiunge un comma all'*art. 4, L. 29 settembre 1964, n. 847*.

45. È costituito presso la Cassa depositi e prestiti un fondo speciale con gestione autonoma di lire 300 miliardi per la concessione di mutui per l'acquisizione e l'urbanizzazione primaria delle aree, nonché per la realizzazione delle altre opere necessarie ad allacciare le aree stesse ai pubblici servizi in attuazione dei piani di zona ⁽⁸⁵⁾.

Le modalità e le condizioni per il funzionamento del fondo speciale sono stabilite con decreto del Ministro per il tesoro, sentito il Comitato interministeriale per il credito ed il risparmio ⁽⁸⁶⁾.

Il tesoro dello Stato è autorizzato ad apportare alla Cassa depositi e prestiti, per le finalità di cui al primo comma, la somma di lire 300 miliardi.

Detta somma sarà iscritta nello stato di previsione del Ministero del tesoro in ragione di lire 100 miliardi per ciascuno degli anni 1971, 1972 e 1973.

Le richieste di mutui di cui al primo comma sono trasmesse al CER dalle Regioni, le quali provvedono a raccogliere dai comuni interessati ed a coordinarle, avendo anche presenti le localizzazioni da esse approvate a norma del precedente articolo 3.

Il Ministro per i lavori pubblici, su proposta del CER, trasmette, entro il primo ottobre di ciascun anno, le richieste alla Cassa depositi e prestiti, indicando l'ordine di precedenza che la stessa deve rispettare nella concessione dei mutui, anche ai fini del rimborso delle anticipazioni di cui al precedente articolo 23 ⁽⁸⁷⁾.

(85) Detto fondo è stato elevato a lire 450 miliardi dall'*art. 7, L. 27 maggio 1975, n. 166*. Una ulteriore elevazione a lire 700 miliardi è stata disposta dall'*art. 40, L. 5 agosto 1978, n. 457*.

(86) Vedi il *D.M. 12 aprile 1972*.

(87) Vedi, anche, l'*art. 13, L. 8 agosto 1977, n. 513*.

46. All'onere di cui al precedente articolo si provvede con il ricavo netto derivante da operazioni finanziarie che il Ministro per il tesoro è autorizzato ad effettuare in ciascun anno mediante la contrazione di mutui con il Consorzio di credito per le opere pubbliche o con emissioni di buoni poliennali del tesoro e di speciali certificati di credito.

I mutui con il Consorzio di credito per le opere pubbliche, da ammortizzare in un periodo non superiore a venti anni, saranno contratti nelle forme, alle condizioni e con le modalità che verranno stabilite con apposite convenzioni da stipularsi tra il Ministro per il tesoro ed il Consorzio di credito per le opere pubbliche e da approvarsi con decreto del Ministro per il tesoro.

Il servizio dei mutui sarà assunto dal Ministero del tesoro.

Le rate di ammortamento saranno iscritte negli stati di previsione della spesa del Ministero medesimo e specificatamente vincolate a favore del Consorzio di credito per le opere pubbliche.

Per l'emissione dei buoni poliennali del tesoro a scadenza non superiore a nove anni si osservano le disposizioni di cui alla *legge 27 dicembre 1953, n. 941*.

Per la emissione dei certificati di credito si osservano le condizioni e le modalità di cui all'*art. 20 del D.L. 30 agosto 1968, n. 918*, convertito, con

modificazioni, nella [L. 25 ottobre 1968, n. 1089](#).

All'onere relativo alle operazioni finanziarie di cui al presente articolo per l'anno finanziario 1971, sarà fatto fronte mediante riduzione dei fondi speciali, di cui ai capitoli nn. 3523 e 6036 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno medesimo.

Il Ministro per il tesoro è autorizzato a provvedere, con propri decreti, alle occorrenti variazioni di bilancio per gli esercizi 1971, 1972 e 1973.

47. In sede di prima applicazione i comuni o consorzi, sulla base dei programmi pluriennali di attuazione dei piani di zona, presentano le richieste di finanziamento alla Regione entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

La regione indica l'ordine di priorità ed invia entro i venti giorni successivi le proprie proposte al Ministro per i lavori pubblici.

Il Ministro per i lavori pubblici trasmette le richieste alla Cassa depositi e prestiti indicando l'ordine di precedenza sulla base del quale verranno concessi i mutui nei limiti degli stanziamenti previsti per gli anni finanziari 1971 e 1972, a norma del precedente articolo 45.

TITOLO IV

Programmi pubblici di edilizia residenziale

48. Nel triennio 1971-1973 i programmi pubblici di edilizia residenziale di cui al presente titolo prevedono: la costruzione di alloggi destinati alla generalità dei lavoratori ed a coloro che occupano abitazioni improprie, malsane e fatiscenti da demolire; la costruzione di alloggi destinati a soddisfare i fabbisogni abitativi di zone colpite da calamità naturali; la costruzione di case-albergo per studenti, lavoratori, lavoratori immigrati e persone anziane, nonché di alloggi destinati ai cittadini più bisognosi, anche riuniti in cooperative edilizie; la costruzione di alloggi in favore di lavoratori

dipendenti emigrati all'estero e di profughi, anche se riuniti in cooperative edilizie; la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria relative agli interventi di edilizia abitativa; la esecuzione di opere di manutenzione e di risanamento del patrimonio di abitazioni di tipo economico e popolare dello Stato e degli enti di edilizia economica e popolare, escluso quello ceduto ai sensi del [D.P.R. 17 gennaio 1959, n. 2](#) , l'integrazione dei contributi concessi agli istituti autonomi per le case popolari per la realizzazione di programmi edilizi.

I programmi sono predisposti secondo le disposizioni contenute nel titolo I della presente legge.

Una quota non inferiore al 5 per cento dello importo complessivo dei programmi suddetti è destinata all'esecuzione di opere di edilizia sociale.

Nella ripartizione degli interventi una quota non inferiore al 45 per cento degli importi complessivi è riservata ai territori di cui all'art. 1 del T.U. delle leggi sul Mezzogiorno approvato con il [D.P.R. 30 giugno 1967, n. 1523](#) .

Quando si tratti di costruzioni da realizzarsi in base alla [L. 14 febbraio 1963, n. 60](#) , possono chiedere i benefici stabiliti dalla legge stessa anche i lavoratori dipendenti emigrati all'estero, ancorché non si sia fatto luogo al pagamento dei contributi di cui alla stessa legge.

Alle domande di prenotazione presentate da lavoratori emigrati all'estero saranno attribuiti i seguenti punteggi:

a) in relazione al bisogno di alloggio, giusto l'[art. 70 del D.P.R. 11 ottobre 1963, n. 1471](#) , il punteggio di punti 3, intendendosi parificata la condizione del lavoratore emigrato a quella prevista dalla lett. c) del citato art. 70, ancorché la sua famiglia conviva con lui all'estero;

b) per anzianità di lavoro nella località in cui sono previste le costruzioni degli alloggi: i punteggi previsti dall'[art. 71 del D.P.R. 11 ottobre 1963, n. 1471](#) , considerandosi utile a tale effetto la località di residenza della famiglia del lavoratore se essa non convive con il lavoratore emigrato all'estero, oppure la località di ultima residenza del lavoratore in Italia se la famiglia si è trasferita all'estero con lui. I periodi di lavoro prestati all'estero si considerano prestati nella località determinata come sopra, sommandosi con i periodi di lavoro (anche non iniziali) prestati eventualmente in dette località, anche in più riprese;

c) in relazione all'anzianità di contribuzione: i punteggi previsti dall'[art. 72 del decreto del Presidente della Repubblica 11 ottobre 1963, n. 1471](#) , computandosi come periodi di effettiva contribuzione anche i periodi di lavoro prestati all'estero, da documentarsi con attestati delle ditte alle cui dipendenze il lavoratore abbia prestato la sua opera, vidimati dal consolato italiano di prima categoria competente per territorio o dalla cancelleria consolare della rappresentanza diplomatica italiana accreditata nel Paese in cui il lavoro è stato prestato. Il punteggio minimo si intende elevato a punti

2 se il lavoro all'estero, anche in più riprese, sia durato almeno tre anni.

49. Ai lavoratori dipendenti o autonomi che, per la ricostruzione di abitazioni distrutte o gravemente danneggiate nei comuni soggetti a totale o parziale trasferimento, siano stati ammessi o contribuiti a fondo perduto per effetto di disposizioni legislative emanate in favore di persone colpite da calamità naturali e catastrofi, sono concessi ulteriori contributi integrativi a fondo perduto sino alla concorrenza dell'intero ammontare della spesa dei progetti approvati e già ammessi a contributo parziale.

Di tale beneficio potranno usufruire i proprietari per una sola unità immobiliare utilizzata personalmente o da un prossimo congiunto, anche se iscritti nei ruoli dell'imposta sui redditi di ricchezza mobile e dell'imposta complementare alla data dell'evento della calamità naturale.

Con la legge di approvazione del bilancio dello Stato saranno stanziati annualmente le somme occorrenti per l'attuazione del presente articolo.

(commento di giurisprudenza)

50. Nei comuni che abbiano provveduto alla formazione dei piani di zona ai sensi della *legge 18 aprile 1962, n. 167*, le aree per la realizzazione dei programmi pubblici di edilizia abitativa previsti dal presente titolo sono scelte nell'ambito di detti piani.

(commento di giurisprudenza)

51. Nei comuni che non dispongono dei piani previsti dalla *legge 18 aprile*

[1962, n. 167](#) , i programmi costruttivi sono localizzati su aree indicate con deliberazione del consiglio comunale nell'ambito delle zone residenziali dei piani regolatori e dei programmi di fabbricazione, sempre che questi risultino approvati o adottati e trasmessi per le approvazioni di legge.

Con la stessa deliberazione sono precisati, ove necessario, anche in variante ai piani regolatori ed ai programmi di fabbricazione vigenti, i limiti di densità, di altezza, di distanza fra i fabbricati, nonché i rapporti massimi fra spazi destinati agli insediamenti e spazi pubblici o riservati alle attività collettive, a verde pubblico ed a parcheggio, in conformità alle norme di cui al penultimo comma dell'[articolo 17 della legge 6 agosto 1967, n. 765](#) .

La deliberazione del consiglio comunale è adottata entro trenta giorni dalla richiesta formulata dalla Regione oppure dagli enti costruttori e diventa esecutiva dopo l'approvazione dell'organo di controllo che deve pronunciare entro venti giorni dalla data di trasmissione della delibera, con gli effetti nel caso di silenzio stabiliti dall'[articolo 20 della legge 6 agosto 1967, n. 765](#) .

Qualora il consiglio comunale non provveda entro il termine di cui al comma precedente, la scelta dell'area è effettuata dal presidente della giunta regionale.

La deliberazione del consiglio comunale o il decreto del presidente della giunta regionale comporta l'applicazione delle norme in vigore per l'applicazione dei piani di zona ⁽⁸⁸⁾ .

(88) Vedi, anche, l'[art. 1, D.L. 8 gennaio 1981, n. 4](#) e l'[art. 22, L. 17 febbraio 1992, n. 179](#).

(commento di giurisprudenza)

52. Le opere comprese nei programmi previsti dal presente titolo sono a tutti gli effetti dichiarate di pubblica utilità e i lavori sono dichiarati urgenti e indifferibili.

53. I provveditori alle opere pubbliche, sulla base dei programmi approvati dalle Regioni ai sensi del precedente articolo 3, concedono i contributi di cui alla lettera *a)* dell'articolo 67 agli enti costruttori, i quali possono chiedere che il contributo venga concesso anche sugli interessi di preammortamento capitalizzati. I decreti di concessione del contributo sono immediatamente comunicati al Ministero dei lavori pubblici.

I contributi sono erogati agli stessi enti costruttori ovvero agli istituti mutuanti con decorrenza dalla data di inizio dell'ammortamento dei mutui.

Gli istituti mutuanti provvedono alla erogazione dei mutui sulla base dei certificati di pagamento nonché, per la rata di saldo, sulla base del certificato di collaudo approvato dal consiglio di amministrazione degli enti costruttori.

(commento di giurisprudenza)

54. Gli istituti autonomi per le case popolari provvedono a demolire le baracche ed a rendere inagibili gli altri alloggi impropri o malsani, già occupati dagli assegnatari dei nuovi alloggi non appena questi ultimi sono stati consegnati.

Qualora le baracche, grotte, caverne e simili si trovino su suoli di proprietà privata, il prefetto diffida, con proprio decreto, il proprietario ad effettuare, entro il termine di quindici giorni, i lavori di demolizione e di costruzione, autorizzando l'Istituto autonomo per le case popolari a sostituirsi al proprietario, qualora questi lasci decorrere inutilmente il termine anzidetto.

Il decreto è notificato al proprietario del suolo, a cura dell'Istituto autonomo per le case popolari, almeno quindici giorni prima di quello fissato per l'esecuzione dei lavori.

La nota delle spese relative è resa esecutoria dal prefetto ed è rimessa all'esattore, che ne fa la riscossione per conto dell'Istituto autonomo per le case popolari nelle forme e con i privilegi determinati dalla legge sulla riscossione delle imposte dirette.

L'Istituto autonomo per le case popolari versa le somme riscosse in conto entrata Tesoro.

55. I fondi di cui alle lettere *c)* e *d)* del successivo art. 67 sono destinati per:

a) la costruzione di alloggi destinati alla generalità dei lavoratori dipendenti nella misura non inferiore al 60 per cento e di case-albergo per studenti, lavoratori, lavoratori immigrati e persone anziane nella misura non superiore al 5 per cento dei fondi stessi;

b) interventi per la costruzione di alloggi destinati ai dipendenti di imprese, ammesse a costruire direttamente alle condizioni di cui all'articolo 56, nella misura non superiore al 10 per cento dei fondi stessi;

c) finanziamenti di cooperative costituite tra lavoratori dipendenti, le quali concorrono alla costruzione degli alloggi con l'apporto dell'area, nella misura non superiore al 15 per cento dei fondi stessi;

d) prestiti individuali per la costruzione e l'acquisto di alloggi o miglioramento o risanamento, di alloggi di proprietà dei richiedenti a valere sul fondo di rotazione in misura non superiore al 10 per cento;

e) interventi di ristrutturazione, risanamento o restauro conservativo di interi complessi edilizi compresi nei centri storici per una quota gravante nella percentuale dei fondi destinata alla generalità dei lavoratori.

56. La costruzione degli alloggi di cui alla lettera *b)* del precedente articolo 55 è affidata alle imprese che ne hanno fatto richiesta, nei limiti delle disponibilità dei fondi, sulla base di convenzioni all'uopo stipulate.

La costruzione, effettuata sotto la vigilanza del competente Istituto autonomo per le case popolari, è autorizzata a condizione che il numero degli alloggi da costruire non sia inferiore a 100.

Le imprese assumono a proprio carico, salvo il recupero di cui al comma successivo, i costi delle aree, delle costruzioni e delle opere di urbanizzazione nella misura del 70 per cento.

Nelle convenzioni sono indicati tra l'altro:

i termini e le modalità per il versamento delle somme destinate per

interventi di cui alla citata lettera *b*) del precedente articolo 55 e per il parziale rimborso degli importi erogati dalle aziende a valere sui ricavi netti dei canoni di locazione degli alloggi costruiti dalle aziende stesse;

i criteri per l'assegnazione degli alloggi;

i criteri per la determinazione e la revisione dei canoni di locazione.

Gli alloggi costruiti ai sensi del presente articolo restano in proprietà dell'ente concedente e sono gestiti dalle imprese interessate per la durata della convenzione; saranno trasferiti,

allo scadere della convenzione stessa, agli Istituti autonomi case popolari competenti per territorio.

(commento di giurisprudenza)

57. La costruzione degli alloggi di cui alla lettera *a*) del precedente articolo 55 è affidata di norma agli Istituti autonomi per le case popolari e loro consorzi e a cooperative e loro consorzi attraverso apposite convenzioni. Può essere altresì affidata a società a prevalente partecipazione statale sulla base di convenzioni all'uopo stipulate dalle Regioni.

Le convenzioni predette fissano le modalità di progettazione e di approvazione dei progetti, i tempi ed i modi di esecuzione dei lavori, i controlli, gli aspetti tecnici, economici e finanziari dell'intervento e in particolare le quote di finanziamento destinate alla realizzazione degli alloggi e delle spese di urbanizzazione, nonché le modalità di trasferimento delle opere di cui al comma seguente.

Sono attribuiti:

agli Istituti autonomi per le case popolari, gli alloggi realizzati e destinati alla generalità dei lavoratori ed ai dipendenti di aziende ammesse a costruire direttamente;

ai comuni, le case-albergo, le aree pubbliche, gli spazi e il verde attrezzato e quanto altro di loro competenza; nonché le opere destinate ad attività sociali, sportive, culturali ed assistenziali, che potranno essere assegnate ad enti istituzionalmente competenti;

all'ente religioso istituzionalmente competente, le opere destinate ad attività religiose.

58. Gli enti ed organismi incaricati dell'attuazione dei programmi di cui alla presente legge provvedono, per le parti di rispettiva competenza, alla progettazione delle opere, direttamente oppure avvalendosi di liberi professionisti.

La direzione, la contabilità e l'assistenza ai lavori possono essere affidate a liberi professionisti.

I suddetti enti ed organismi provvedono direttamente all'appalto dei lavori ed assumono l'attuazione delle parti di programmi di loro competenza, con ogni conseguente responsabilità di ordine tecnico e amministrativo.

59. Per l'assegnazione dei prestiti a valere sul fondo di rotazione di cui alla [legge 14 febbraio 1963, n. 60](#) , è formata un'unica graduatoria mediante sorteggio tra i lavoratori concorrenti in possesso dei requisiti di legge.

Il lavoratore utilmente incluso nella graduatoria sceglie la destinazione del prestito.

Coloro che per la ricostruzione di abitazioni distrutte o gravemente danneggiate siano ammessi a contributi a fondo perduto per effetto di disposizioni legislative emanate in favore di persone colpite da calamità naturali sono, altresì, ammessi, ancorché non lavoratori, ad usufruire delle disponibilità del fondo di rotazione di cui alla [legge 14 febbraio 1963, n. 60](#) , con facoltà di cumulabilità dei due benefici.

Le domande di cui al precedente comma sono classificate in un elenco speciale.

(commento di giurisprudenza)

60. Gli enti ed istituti, incaricati dell'attuazione dei programmi previsti dalla presente legge, acquisiscono dai comuni le aree all'uopo occorrenti; gli stessi enti ed istituti possono tuttavia procedere direttamente all'acquisizione delle aree in nome e per conto dei comuni, d'intesa con questi ultimi.

(commento di giurisprudenza)

61. Le abitazioni costruite in base ai programmi di cui al presente titolo non destinate alle case-albergo ed alle cooperative sono assegnate in locazione, con divieto di sublocazione, ovvero cedute a riscatto, nei limiti del 15 per cento dei programmi finanziati ai sensi del successivo articolo 67, lettere c) e d).

Gli alloggi realizzati nell'ambito dei programmi di cui al precedente comma - tranne quelli realizzati dalle cooperative e quelli assegnati a riscatto - sono di proprietà degli Istituti autonomi delle case popolari, i quali devono corrispondere per 30 anni, a decorrere dalla data di consegna degli alloggi stessi, l'ammontare annuo del canone di locazione al netto delle spese generali, di amministrazione e di manutenzione.

Le somme erogate per la realizzazione delle case-albergo sono rimborsate dagli Istituti autonomi per le case popolari in 30 anni con rate annuali costanti senza interessi. Con apposito regolamento saranno indicati gli enti, non aventi scopo di lucro, di cui potrà essere affidata la gestione delle case-albergo.

I finanziamenti assegnati alle cooperative, ivi comprese quelle per le quali alla data di entrata in vigore della presente legge non sia stata effettuata la consegna degli alloggi, sono rimborsati in 35 anni senza oneri di interessi ⁽⁸⁹⁾.

(89) In deroga a quanto previsto dal presente articolo vedi l'*art. 20, L. 8 agosto 1977, n. 513* ed i relativi decreti attuativi.

(commento di giurisprudenza)

62. I progetti delle opere comprese nei programmi di cui al presente titolo sono approvati dai consigli di amministrazione degli Istituti autonomi per le case popolari, previo parere della commissione di cui al successivo articolo 63.

I progetti delle opere finanziate in base alle disposizioni legislative vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge, ancora da approvare, sono approvati, sentita la commissione di cui all'articolo 63:

a) dai consigli di amministrazione degli enti cui sia affidata la esecuzione delle opere;

b) dal consiglio di amministrazione del competente Istituto autonomo per le case popolari, per le opere la cui esecuzione sia affidata alle cooperative nonché per le opere da realizzare con la concessione di prestiti individuali di cui al precedente articolo 59.

È soppresso l'*articolo 49 del decreto del Presidente della Repubblica 11 ottobre 1963, numero 1471*.

63. Presso ciascun Istituto autonomo per le case popolari è costituita una commissione tecnica così composta:

dal presidente dell'istituto, che la presiede;

dall'ingegnere capo del genio civile;

dall'assessore all'edilizia o all'urbanistica del comune interessato;

da un rappresentante tecnico della Gestione case per lavoratori, per i programmi di sua competenza;

dal capo dell'ufficio tecnico dell'istituto;

da due tecnici nominati dalla Regione, scelti tra gli iscritti agli albi dei tecnici del ramo;

da un rappresentante delle cooperative, nominato dalla Regione su proposta delle associazioni nazionali delle cooperative giuridicamente riconosciute.

I suddetti componenti possono designare un sostituto nei casi di assenza o di impedimento.

Alla seduta della commissione può partecipare, senza diritto di voto, il professionista progettista.

64. Le opere di urbanizzazione e di edilizia sociale comprese nei programmi di cui al presente titolo sono realizzate dagli enti ed organismi incaricati dell'attuazione dei programmi costruttivi, sentite le competenti amministrazioni comunali, e sono attribuite in proprietà agli enti ed organismi indicati nell'articolo 57 della presente legge, dopo l'approvazione del relativo collaudo da effettuarsi entro tre mesi dalla loro ultimazione.

Per l'esecuzione delle opere di urbanizzazione primaria relative alla parte del programma di competenza del Ministero dei lavori pubblici, sono concessi a favore degli enti indicati all'articolo 68 contributi costanti trentacinquennali nella misura occorrente al totale ammortamento dei mutui compresi gli oneri per spese e interessi.

Le spese occorrenti per l'esecuzione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, relative ai programmi di cui all'articolo 55, possono far carico, anche in eccedenza al limite indicato al terzo comma dell'articolo 48, ai fondi previsti alle lettere c) e d) del successivo articolo 67, mediante apposita convenzione, che il comune stipula con la GESCAL o con la Regione a seconda dei programmi di rispettiva pertinenza.

Per la realizzazione delle opere eccedenti l'ambito dei programmi costruttivi di competenza della Gestione case per lavoratori, si può provvedere, a carico dei fondi di cui alle lettere c) e d) del successivo articolo 67 alla anticipazione parziale o totale delle somme all'uopo occorrenti, sulla base di apposita convenzione che i comuni e gli altri enti obbligati stipulano con la GESCAL o con la Regione a seconda dei programmi di rispettiva pertinenza.

I comuni sono tenuti a richiedere i relativi finanziamenti.

Sarà esercitata la rivalsa delle somme anticipate nei confronti dei comuni e delle amministrazioni obbligate anche nel caso di opere costruite con fondi della Gestione case per lavoratori prima che le amministrazioni siano ammesse ai contributi.

65. Fino all'entrata in vigore delle norme delegate previste dal precedente articolo 8, con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta dei Ministri per i lavori pubblici e per il lavoro e la previdenza sociale, sentiti il Ministro per il tesoro e una commissione composta da 10 senatori e da 10 deputati nominati dai Presidenti delle rispettive assemblee, sono emanate, entro sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, norme per l'assegnazione e la revoca, nonché per la determinazione e la revisione dei canoni di locazione degli alloggi di edilizia economica e popolare, compresi quelli di cui alla [legge 14 febbraio 1963, n. 60](#), e successive modificazioni, secondo i criteri indicati alle lettere *g)* ed *h)* del citato articolo 8. Fino all'emanazione del decreto sopra indicato è sospesa ogni procedura di sfratto e nessun aumento degli attuali canoni è consentito.

Tali norme si applicheranno anche agli alloggi dei programmi in corso e per i quali non sia stato emanato il bando di concorso alla data di entrata in vigore del decreto.

Le graduatorie formate dalle commissioni provinciali per l'assegnazione degli alloggi e dei prestiti della Gestione case per lavoratori sono definitive a seguito della decisione delle commissioni stesse sulle opposizioni proposte dai concorrenti.

66. Le disposizioni del presente titolo si applicano, in quanto compatibili, anche ai programmi della Gestione case per lavoratori in corso di attuazione.

Tutte le agevolazioni ed esenzioni previste dall'[articolo 33 della legge 14 febbraio 1963, n. 60](#), e successive norme regolamentari, sono estese alle abitazioni, ai fabbricati e alle opere comunque realizzate in base al presente titolo, salvo i maggiori benefici previsti da vigenti disposizioni legislative.

67. Alla realizzazione dei programmi di cui al precedente articolo 48 si

provvede:

a) attraverso l'iscrizione nello stato di previsione della spesa del Ministero dei lavori pubblici del limite di impegno di lire 16 miliardi per l'anno finanziario 1971, di lire 18 miliardi per l'anno finanziario 1972, di lire 20 miliardi per l'anno finanziario 1973;

b) attraverso l'utilizzazione delle somme ricavate da operazioni di mutuo, da emissioni di obbligazioni ed in genere da operazioni finanziarie rivolte allo sviluppo dei programmi di edilizia popolare; al pagamento degli interessi e dei ratei di ammortamento si provvede con i fondi di cui al primo comma, lettera a) dell'articolo 5;

c) attraverso l'utilizzazione dei fondi residui di cui all'[articolo 10 della legge 14 febbraio 1963, n. 60](#), e delle disponibilità derivanti dal [decreto-legge 1° maggio 1970, n. 210](#), convertito nella [legge 3 luglio 1970, n. 419](#), nonché dei ricavi dello sconto dei proventi comunque spettanti alla Gestione case per lavoratori secondo le modalità di cui all'articolo 23, lettera a), della [legge 14 febbraio 1963, n. 60](#);

d) attraverso anticipazioni su pagamento dei debiti dello Stato nei conti della Gestione, derivanti dal residuo del venticinquennio dopo la scadenza del programma decennale, per i quali è autorizzata dopo il 1° aprile 1976 la spesa di 78 miliardi da ripartire in ragione di lire 15 miliardi nell'anno finanziario 1976, 26 miliardi in ciascuno degli anni 1977 e 1978 e 11 miliardi nell'anno 1979;

e) attraverso l'utilizzazione di ogni altro fondo di cui all'articolo 1 della presente legge.

68. I limiti d'impegno indicati nella lettera a) dell'articolo 67 sono destinati alla concessione di contributi ai sensi della [legge 2 luglio 1949, n. 408](#), e successive modificazioni e integrazioni;

a) in favore degli Istituti autonomi per le case popolari per una aliquota non inferiore al 50 per cento, nella misura occorrente al totale ammortamento dei mutui, compresi gli oneri per spese ed interessi, per la costruzione di alloggi a totale carico dello Stato destinati a famiglie allocate in grotte, baracche, cantinati, soffitte, edifici pubblici, locali malsani e simili, per la esecuzione dei lavori di cui all'articolo 54, nonché per l'esecuzione di opere di manutenzione e di risanamento del patrimonio di abitazioni di tipo economico e popolare dello Stato di cui al precedente articolo 48;

b) in favore degli Istituti autonomi per le case popolari e di cooperative edilizie, per la costruzione di alloggi di tipo economico e popolare nonché per la esecuzione di opere di manutenzione e di risanamento del patrimonio di abitazioni di tipo economico e popolare degli enti di edilizia economica e popolare di cui al precedente articolo 48.

Almeno un quarto dei contributi di cui al primo comma, lettera a) del presente articolo è riservato ad interventi da effettuare nel territorio dei comuni di Roma, di Messina e di Reggio Calabria e dei comuni dichiarati sismici di prima categoria delle province di Avellino, Benevento, Caserta, Foggia, L'Aquila (Marsica) e Frosinone (Sora).

Una aliquota, non superiore ad un sesto dei finanziamenti di cui al primo comma lettera b) del presente articolo, viene destinata alla integrazione dei contributi già concessi agli Istituti autonomi per le case popolari relativamente a programmi ancora in corso di esecuzione nonché a programmi di alloggi ultimati successivamente al 4 novembre 1963, ai fini del conseguimento delle finalità indicate al precedente articolo 65. I provveditori alle opere pubbliche concedono i contributi agli Istituti autonomi per le case popolari sulla base delle integrazioni disposte dal Ministro per i lavori pubblici.

69. All'onere derivante dall'applicazione della disposizione contenuta nella lettera a) del precedente articolo 67, per l'anno finanziario 1971, si provvede con una corrispondente riduzione del capitolo 5381 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno medesimo.

Il Ministro per il tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

(commento di giurisprudenza)

70. Per le regioni a statuto speciale aventi competenza in materia di edilizia popolare, nonché per le province autonome di Trento e di Bolzano, il CIPE stabilisce - su proposta del Ministro per i lavori pubblici, di concerto con il

Ministro per il tesoro - le quote degli stanziamenti di cui alla presente legge da devolvere ai suddetti enti e da iscriversi nei rispettivi bilanci.

Tali quote sono utilizzate per le finalità previste dalla presente legge.

Tutte le agevolazioni ed esenzioni concernenti l'edilizia abitativa sono estese alle abitazioni, ai fabbricati e alle opere comunque realizzate in base a leggi delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e Bolzano nell'ambito della loro competenza in materia di edilizia popolare.

71. Le cooperative edilizie che beneficiano dei contributi previsti dalla presente legge devono essere rette e disciplinate dai principi della mutualità, senza fini di speculazione privata e devono essere costituite esclusivamente da soci aventi i requisiti soggettivi necessari per essere assegnatari di alloggi economici e popolari ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, e che siano iscritti nei ruoli dell'imposta complementare per un reddito imponibile annuo non superiore a 4 milioni di lire.

Sono fatte salve le particolari disposizioni di cui alla [legge 14 febbraio 1963, n. 60](#).

TITOLO V

Edilizia agevolata e convenzionata. Agevolazioni fiscali

72. Il Ministero dei lavori pubblici è autorizzato a concedere un contributo nel pagamento degli interessi dei mutui contratti dai privati, dalle cooperative e dagli enti pubblici che ottengano, ai sensi della presente legge, le concessioni in superficie delle aree comprese nei piani di zona per l'edilizia economica e popolare.

Tale contributo è concesso nella misura occorrente affinché i mutuatari non vengano gravati degli interessi, diritti e commissioni, anche per l'eventuale perdita relativa al collocamento delle cartelle, nonché per oneri fiscali e vari e per spese accessorie in misura superiore al 3 per cento annuo, pari all'1,5

per cento semestrale oltre al rimborso del capitale, se enti pubblici o cooperative a proprietà indivisa il cui statuto prevede il divieto di cessione in proprietà degli alloggi, l'obbligo di trasferimento degli stessi al competente IACP in caso di liquidazione o di scioglimento della cooperativa; e nella misura del 4 per cento, pari al 2 per cento semestrale, oltre al rimborso del capitale, se cooperative a proprietà divisa, o prive dei requisiti statuari di cui al presente comma o se privati ⁽⁹⁰⁾.

I mutui stessi sono garantiti da ipoteca di primo grado e usufruiscono della garanzia integrativa dello Stato per il rimborso del capitale e il pagamento degli interessi.

La garanzia dello Stato diventerà operante entro 120 giorni dalla conclusione dell'esecuzione immobiliare nei confronti del mutuatario inadempiente ove l'Istituto mutuante dovesse restare insoddisfatto del suo credito e ciò purché l'Istituto stesso abbia iniziato l'esecuzione entro un anno dal verificarsi dell'insolvenza.

Gli eventuali oneri derivanti dalla garanzia dello Stato graveranno su apposito capitolo da istituirsi nello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'esercizio 1971 e successivi.

La garanzia dello Stato continuerà a sussistere qualora, dopo la stipulazione del contratto condizionato di mutuo ed essendo intervenute erogazioni da parte dell'Istituto mutuante, sopravvenisse la perdita dei requisiti prescritti dalla presente legge.

Per la determinazione e l'erogazione dei contributi statali si applicano, in quanto compatibili, le norme del [decreto-legge 6 settembre 1965, n. 1022](#), convertito nella [legge 1° novembre 1965, n. 1179](#) e successive modifiche ed integrazioni.

Per la concessione dei contributi statali è autorizzato il limite d'impegno di 2 mila milioni per l'anno 1972 e di 2 mila milioni per l'anno 1973 a valere sugli stanziamenti previsti dalla lettera a) dell'articolo 67 della presente legge.

Per gli anni successivi, con la legge di approvazione del bilancio dello Stato, sarà fissato annualmente il limite degli ulteriori impegni da assumere per l'applicazione del presente articolo ⁽⁹¹⁾.

(90) I commi secondo e terzo sono stati prima sostituiti dal primo comma dell'[art. 10, L. 27 maggio 1975, n. 166](#) e poi così sostituiti, con un comma solo, dall'[art. 6-bis, D.L. 13 agosto 1975, n. 376](#), .

(91) Vedi, anche, l'[art. 6, D.L. 13 agosto 1975, n. 376](#), e l'[art. 2, comma 10, L. 1° agosto 2002, n. 166](#).

73. L'esenzione dall'imposta sui fabbricati si applica per un periodo di 25 anni per gli edifici realizzati su aree date in concessione ai sensi dell'articolo 35 e per un periodo di 15 anni per quelli realizzati su aree cedute in proprietà ai sensi dello stesso articolo.

(commento di giurisprudenza)

74. Gli atti di trasferimento della proprietà delle aree previste dal titolo III della presente legge nonché gli atti di concessione del diritto di superficie sulle aree stesse sono soggetti all'imposta fissa minima di registro e sono esenti da imposta ipotecaria.

75. Tutti gli atti di cessione gratuita delle aree a favore dei comuni o loro consorzi sono soggetti alla imposta fissa minima di registro e sono esenti da imposta ipotecaria.

Disposizione finale

76. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica.

Copyright 2008 Wolters Kluwer Italia Srl. All rights reserved.